绵阳市人民政府公报

第18号

(总号494)

2017年9月30日

传达政令 宣传政策
公开政务 服务社会

编辑委员会

顾问：刘超
主任：颜超
副主任：谭岗
成员：刘强 衡国钰 尹亮
易斌 何瑞雪
主编：向斌
副主编：胥树锋 陈虹宇
编辑：肖建 肖云刚 蒲焱伙
陈韬 张梁 罗超
李思颖 吴洋静秋 周霞
董亚玲

主管单位：绵阳市人民政府
主办单位：绵阳市人民政府研究室
印数：4000册
地址：绵阳市绵兴东路98号B幢603室
联系电话：(0816)2538799
传真：(0816)2535019
E-mail：szfjjs@my.gov.cn
承印单位：绵阳西科印务有限公司

目 录

上级文件

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《建立国家公园体制总体方案》·····	2
四川省人民政府关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见 川府发〔2017〕53号·····	6
四川省人民政府办公厅关于印发四川省推进“多证合一”改革实施方案的通知 川办发〔2017〕92号·····	12
四川省人民政府办公厅关于印发支持社会力量提供多层次多样化医疗服务 实施方案的通知 川办发〔2017〕94号·····	16

本级文件

绵阳市人民政府关于印发《绵阳市城乡居民基本医疗保险暂行办法》的通知 绵府发〔2017〕15号·····	22
绵阳市人民政府关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的实施意见 绵府发〔2017〕16号·····	28

中共中央办公厅 国务院办公厅

印发《建立国家公园体制总体方案》

新华社北京9月26日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《建立国家公园体制总体方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《建立国家公园体制总体方案》全文如下。

国家公园是指由国家批准设立并主导管理,边界清晰,以保护具有国家代表性的大面积自然生态系统为主要目的,实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海洋区域。建立国家公园体制是党的十八届三中全会提出的重点改革任务,是我国生态文明制度建设的重要内容,对于推进自然资源科学保护和合理利用,促进人与自然和谐共生,推进美丽中国建设,具有极其重要的意义。为加快构建国家公园体制,在总结试点经验基础上,借鉴国际有益做法,立足我国国情,制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,认真落实党中央、国务院决策部署,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,加快推进生态文明建设和生态文明体制改革,坚定不移实施主体功能区战略和制度,严守生态保护红线,以加强自然生态系统原真性、完整性保护为基础,以实现国家所有、全民共享、世代传承为目标,理顺管理体制,创新运营机制,健全法治保障,强化监督管

理,构建统一规范高效的中国特色国家公园体制,建立分类科学、保护有力的自然保护地体系。

(二)基本原则

——科学定位、整体保护。坚持将山水林田湖草作为一个生命共同体,统筹考虑保护与利用,对相关自然保护地进行功能重组,合理确定国家公园的范围。按照自然生态系统整体性、系统性及其内在规律,对国家公园实行整体保护、系统修复、综合治理。

——合理布局、稳步推进。立足我国生态保护现实需求和发展阶段,科学确定国家公园空间布局。将创新体制和完善机制放在优先位置,做好体制机制改革过程中的衔接,成熟一个设立一个,有步骤、分阶段推进国家公园建设。

——国家主导、共同参与。国家公园由国家确立并主导管理。建立健全政府、企业、社会组织和公众共同参与国家公园保护管理的长效机制,探索社会力量参与自然资源管理和生态保护的新模式。加大财政支持力度,广泛引导社会资金多渠道投入。

(三)主要目标。建成统一规范高效的中国特色国家公园体制,交叉重叠、多头管理的碎片化问题得到有效解决,国家重要自然生态系统原真性、完整性得到有效保护,形成自然生态系统保护的新体制新模式,促进生态环境治理体系和治理能力现代化,保障国家生态安全,实现人与自然和谐共生。

到2020年,建立国家公园体制试点基本完成,整合设立一批国家公园,分级统一的管理体制基本建立,国家公园总体布局初步形成。到2030年,国

家公园体制更加健全,分级统一的管理体制更加完善,保护管理效能明显提高。

二、科学界定国家公园内涵

(四) 树立正确国家公园理念。坚持生态保护第一。建立国家公园的目的是保护自然生态系统的原真性、完整性,始终突出自然生态系统的严格保护、整体保护、系统保护,把最应该保护的地方保护起来。国家公园坚持世代传承,给予子孙后代留下珍贵的自然遗产。坚持国家代表性。国家公园既具有极其重要的自然生态系统,又拥有独特的自然景观和丰富的科学内涵,国民认同度高。国家公园以国家利益为主导,坚持国家所有,具有国家象征,代表国家形象,彰显中华文明。坚持全民公益性。国家公园坚持全民共享,着眼于提升生态系统服务功能,开展自然环境教育,为公众提供亲近自然、体验自然、了解自然以及作为国民福利的游憩机会。鼓励公众参与,调动全民积极性,激发自然保护意识,增强民族自豪感。

(五) 明确国家公园定位。国家公园是我国自然保护地最重要类型之一,属于全国主体功能区规划中的禁止开发区域,纳入全国生态保护红线区域管控范围,实行最严格的保护。国家公园的首要功能是重要自然生态系统的原真性、完整性保护,同时兼具科研、教育、游憩等综合功能。

(六) 确定国家公园空间布局。制定国家公园设立标准,根据自然生态系统代表性、面积适宜性和管理可行性,明确国家公园准入条件,确保自然生态系统和自然遗产具有国家代表性、典型性,确保面积可以维持生态系统结构、过程、功能的完整性,确保全民所有的自然资源资产占主体地位,管理上具有可行性。研究提出国家公园空间布局,明确国家公园建设数量、规模。统筹考虑自然生态系统的完整性和周边经济社会发展的需要,合理划定单个国家公园范围。国家公园建立后,在相关区域内一律不再保留或设立其他自然保护地

类型。

(七) 优化完善自然保护地体系。改革分头设置自然保护区、风景名胜区、文化自然遗产、地质公园、森林公园等的体制,对我国现行自然保护地保护管理效能进行评估,逐步改革按照资源类型分类设置自然保护地体系,研究科学的分类标准,理清各类自然保护地关系,构建以国家公园为代表的自然保护地体系。进一步研究自然保护区、风景名胜区等自然保护地功能定位。

三、建立统一事权、分级管理体制

(八) 建立统一管理机构。整合相关自然保护地管理职能,结合生态环境保护管理体制、自然资源资产管理体制、自然资源监管体制改革,由一个部门统一行使国家公园自然保护地管理职责。

国家公园设立后整合组建统一的管理机构,履行国家公园范围内的生态保护、自然资源资产管理、特许经营管理、社会参与管理、宣传推介等职责,负责协调与当地政府和周边社区关系。可根据实际需要,授权国家公园管理机构履行国家公园范围内必要的资源环境综合执法职责。

(九) 分级行使所有权。统筹考虑生态系统功能重要程度、生态系统效应外溢性、是否跨省级行政区和管理效率等因素,国家公园内全民所有自然资源资产所有权由中央政府和省级政府分级行使。其中,部分国家公园的全民所有自然资源资产所有权由中央政府直接行使,其他的委托省级政府代理行使。条件成熟时,逐步过渡到国家公园内全民所有自然资源资产所有权由中央政府直接行使。

按照自然资源统一确权登记办法,国家公园可作为独立自然资源登记单元,依法对区域内水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等所有自然生态空间统一进行确权登记。划清全民所有和集体所有之间的边界,划清不同集体所有者的边界,实现归属清晰、权责明确。

(十) 构建协同管理机制。合理划分中央

和地方事权,构建主体明确、责任清晰、相互配合的国家公园中央和地方协同管理机制。中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的,地方政府根据需要配合国家公园管理机构做好生态保护工作。省级政府代理行使全民所有自然资源资产所有权的,中央政府要履行应有事权,加大指导和支持力度。国家公园所在地方政府行使辖区(包括国家公园)经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、市场监管等职责。

(十一) 建立健全监管机制。相关部门依法对国家公园进行指导和管理。健全国家公园监管制度,加强国家公园空间用途管制,强化对国家公园生态保护等工作情况的监管。完善监测指标体系和技术体系,定期对国家公园开展监测。构建国家公园自然资源基础数据库及统计分析平台。加强对国家公园生态系统状况、环境质量变化、生态文明制度执行情况等方面的评价,建立第三方评估制度,对国家公园建设和管理进行科学评估。建立健全社会监督机制,建立举报制度和权益保障机制,保障社会公众的知情权、监督权,接受各种形式的监督。

四、建立资金保障制度

(十二) 建立财政投入为主的多元化资金保障机制。立足国家公园的公益属性,确定中央与地方事权划分,保障国家公园的保护、运行和管理。中央政府直接行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园支出由中央政府出资保障。委托省级政府代理行使全民所有自然资源资产所有权的国家公园支出由中央和省级政府根据事权划分分别出资保障。加大政府投入力度,推动国家公园回归公益属性。在确保国家公园生态保护和公益属性的前提下,探索多渠道多元化的投融资模式。

(十三) 构建高效的资金使用管理机制。国家公园实行收支两条线管理,各项收入上缴财政,各项支出由财政统筹安排,并负责统一接受企

业、非政府组织、个人等社会捐赠资金,进行有效管理。建立财务公开制度,确保国家公园各类资金使用公开透明。

五、完善自然生态系统保护制度

(十四) 健全严格保护管理制度。加强自然生态系统原真性、完整性保护,做好自然资源本底情况调查和生态系统监测,统筹制定各类资源的保护管理目标,着力维持生态服务功能,提高生态产品供给能力。生态系统修复坚持以自然恢复为主,生物措施和其他措施相结合。严格规划建设管控,除不损害生态系统的原住民生产生活设施改造和自然观光、科研、教育、旅游外,禁止其他开发建设活动。国家公园区域内不符合保护和规划要求的各类设施、工矿企业等逐步搬离,建立已设矿业权逐步退出机制。

(十五) 实施差异化保护管理方式。编制国家公园总体规划及专项规划,合理确定国家公园空间布局,明确发展目标和任务,做好与相关规划的衔接。按照自然资源特征和管理目标,合理划定功能分区,实行差异化保护管理。重点保护区域内居民要逐步实施生态移民搬迁,集体土地在充分征求其所有权人、承包权人意见基础上,优先通过租赁、置换等方式规范流转,由国家公园管理机构统一管理。其他区域内居民根据实际情况,实施生态移民搬迁或实行相对集中居住,集体土地可通过合作协议等方式实现统一有效管理。探索协议保护等多元化保护模式。

(十六) 完善责任追究制度。强化国家公园管理机构的自然生态系统保护主体责任,明确当地政府和相关管理部门的相应责任。严厉打击违法违规开发矿产资源或其他项目、偷排偷放污染物、偷捕盗猎野生动物等各类环境违法犯罪行为。严格落实考核问责制度,建立国家公园管理机构自然生态系统保护成效考核评估制度,全面实行环境保护“党政同责、一岗双责”,对领导干部实行自然资源

资产离任审计和生态环境损害责任追究制。对违背国家公园保护管理要求、造成生态系统和资源环境严重破坏的要记录在案,依法依规严肃问责、终身追责。

六、构建社区协调发展制度

(十七)建立社区共管机制。根据国家公园功能定位,明确国家公园区域内居民的生产生活边界,相关配套设施建设要符合国家公园总体规划和管理要求,并征得国家公园管理机构同意。周边社区建设要与国家公园整体保护目标相协调,鼓励通过签订合作保护协议等方式,共同保护国家公园周边自然资源。引导当地政府在国家公园周边合理规划建设入口社区和特色小镇。

(十八)健全生态保护补偿制度。建立健全森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等领域生态保护补偿机制,加大重点生态功能区转移支付力度,健全国家公园生态保护补偿政策。鼓励受益地区与国家公园所在地区通过资金补偿等方式建立横向补偿关系。加强生态保护补偿效益评估,完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制,加强对生态保护补偿资金使用的监督管理。鼓励设立生态管护公益岗位,吸收当地居民参与国家公园保护管理和自然环境教育等。

(十九)完善社会参与机制。在国家公园设立、建设、运行、管理、监督各环节,以及生态保护、自然教育、科学研究等各领域,引导当地居民、专家学者、企业、社会组织等积极参与。鼓励当地居民或其举办的企业参与国家公园内特许经营项目。建立健全志愿服务机制和社会监督机制。依托高等学校和企事业单位等建立一批国家公园人才教育培训基地。

七、实施保障

(二十)加强组织领导。中央全面深化改革领导小组经济体制和生态文明体制改革专项小组

要加强指导,各地区各有关部门要认真学习领会党中央、国务院关于生态文明体制改革的精神,深刻认识建立国家公园体制的重要意义,把思想认识和行动统一到党中央、国务院重要决策部署上来,切实加强组织领导,明确责任主体,细化任务分工,密切协调配合,形成改革合力。

(二十一)完善法律法规。在明确国家公园与其他类型自然保护地关系的基础上,研究制定有关国家公园的法律法规,明确国家公园功能定位、保护目标、管理原则,确定国家公园管理主体,合理划定中央与地方职责,研究制定国家公园特许经营等配套法规,做好现行法律法规的衔接修订工作。制定国家公园总体规划、功能分区、基础设施建设、社区协调、生态保护补偿、访客管理等相关标准规范和自然资源调查评估、巡护管理、生物多样性监测等技术规程。

(二十二)加强舆论引导。正确解读建立国家公园体制的内涵和改革方向,合理引导社会预期,及时回应社会关切,推动形成社会共识。准确把握建立国家公园体制的核心要义,进一步突出体制机制创新。加大宣传力度,提升宣传效果。培养国家公园文化,传播国家公园理念,彰显国家公园价值。

(二十三)强化督促落实。综合考虑试点推进情况,适当延长建立国家公园体制试点时间。本方案出台后,试点省市要按照本方案和已经批复的试点方案要求,继续探索创新,扎实抓好试点任务落实工作,认真梳理总结有效模式,提炼成功经验。国家公园设立标准和相关程序明确后,由国家公园主管部门组织对试点情况进行评估,研究正式设立国家公园,按程序报批。各地区各部门不得自行设立或批复设立国家公园。适时对自行设立的各类国家公园进行清理。各有关部门要对本方案落实情况进行跟踪分析和督促检查,及时解决实施中遇到的问题,重大问题要及时向党中央、国务院请示报告。

四川省人民政府

关于做好当前和今后一段时期就业 创业工作的实施意见

川府发〔2017〕53号

各市(州)、县(市、区)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

就业是最大的民生,也是经济发展最基本的支撑。当前,我省就业局势总体稳定,但也要看到,经济社会发展中还存在不少困难和问题,影响经济企稳回升的不确定因素依然较多,部分实体经济运行困难,随着产业转型升级加快推进和经济结构深度调整,就业结构性矛盾更加突出,部分地区、行业、群体失业风险有所上升,贫困地区特别是深度贫困县就业扶贫工作难度增大。同时,新经济新业态迅速发展,新就业形态不断涌现,脱贫攻坚深入推进,给就业创业工作带来新的机遇和挑战。为做好新形势下就业创业工作,全面实现脱贫攻坚总体目标,打好稳定和扩大就业的硬仗,稳住就业基本盘,拓展就业新空间,在经济转型中实现就业转型,以就业转型支撑经济转型,现就贯彻《国务院关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的意见》(国发〔2017〕28号)精神,提出以下实施意见。

一、把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标

(一)在稳增长中保就业。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策,着力稳定和扩大就业规模。创新宏观调控方式,科学把握宏观调控的方向和力度,把稳定和扩大就业作为区间调控的下限,保持宏观政策连续性稳定性,促进经济中高速增长,迈

向中高端水平,增强对就业的拉动能力。若城镇新增就业大幅下滑、失业率大幅攀升,要加大财政政策和金融政策实施力度,促进经济企稳向好,确保就业稳定。加强经济政策与就业政策衔接,在制定财政、金融、产业、贸易、投资等重大政策时,要综合评价对就业岗位、就业环境、失业风险等带来的影响,实现经济增长与扩大就业联动。(省发展改革委、省经济和信息化委、财政厅、商务厅、人力资源社会保障厅、人行成都分行,列首位的为牵头单位,下同)

(二)在经济转型中实现就业转型。优化发展环境,推进实施政府和社会资本合作,大力发展研究设计、电子商务、文化创意、动漫游戏、全域旅游、养老服务、健康服务、人力资源服务、服务外包等现代服务业,创造新的、更多的就业机会。强化投资项目就业导向,突出抓好重大产业项目、重点工业项目实施,加快推进机械、电子、汽车等领域重大技术改造,推动川烟、川酒、川茶、川菜等行业产品结构提档升级。结合区域发展战略实施,加大对“四大片区”特别是深度贫困县和去产能任务重的市县建设和改造项目倾斜力度,缓解重点地区就业压力。推进农业供给侧结构性改革和农业现代化建设,提高农业质量效益和竞争力,发展特色县域经济和农村新业态,促进一二三产业融合发展,带动农民群众就业增收。完善多元化产业体系,既注重发展资本、技术和知识密集的先进制造业、战略性新兴产业,又要支持劳动密集型、文化创意密集型产业发展,降低实体经济成本,推

进传统产业绿色改造,在产业结构调整 and 转型升级中,引导劳动者到重大项目、重要领域、重点区域就业。(省发展改革委、省经济和信息化委、科技厅、民政厅、财政厅、农业厅、人力资源社会保障厅、商务厅、文化厅、省卫生计生委、省旅游发展委、省扶贫移民局)

(三)发挥小微企业就业主渠道作用。落实小微企业降税减负等一系列扶持政策和清理规范涉企收费有关政策,推进小微企业创业创新示范基地建设,完善公共服务示范平台服务功能,为小微企业发展营造良好的社会环境。着力推进小微企业创新发展,加大科研基础设施、大型科研机构向小微企业的开放力度,为小微企业产品研发、试制提供支持。鼓励高校、科研院所及企业向小微企业转移科技和创意成果,支持小微企业通过实施产业化、许可转让、质押融资、投资入股等市场化运作方式促进科技和创意成果转化,有条件的地区可推动开放共享一批基础性专利或购买一批技术资源,支持小微企业协同创新。(省经济和信息化委、省发展改革委、教育厅、科技厅、财政厅、文化厅、省国税局、省地税局、省知识产权局)

(四)防范化解失业风险。增强风险意识和底线思维,密切关注经济转型和产业结构调整对就业的影响,紧盯关键指标及重点地区、重点行业、重点群体的就业失业状况,及早发现异常情况和潜在风险,按照分级预警、分层响应、分类施策的原则,制定应对规模性失业风险预案。对出现严重规模性失业风险的地区,可通过提高稳岗补贴标准、组织跨地区劳务对接、开展就业援助、合理降低企业人工成本、阶段性延长领取失业保险金期限、开展生活帮扶等措施,及时化解风险。积极探索发挥失业保险基金预防失业、促进就业的作用,努力保持就业局势总体稳定。(人力资源社会保障厅、省发展改革委、省经济和信息化委、教育厅、财政厅、民政厅、省总工会)

二、推动创新创业带动就业

(五)优化创新创业环境。深入实施创新驱动发展战略,全面落实创业扶持政策,进一步推进大

众创业万众创新。深化“放管服”改革,进一步减少审批事项,规范改进审批行为,鼓励各地推行行政许可相对集中,优化审批服务。继续深化商事制度改革,在全面实施企业“五证合一、一照一码”,个体工商户“三证整合”登记的基础上,推动“多证合一”改革,开展电子营业执照和全程电子化登记,实施简易注销登记,不断简化办事程序,优化创业环境。积极推进市场监管领域综合行政执法改革,进一步减少执法层级,推进执法重心下移,着力解决重复检查、多头执法等问题。深入实施“创业四川七大行动”,打造“天府杯”等四川创业大赛品牌,加快科技成果转化,提升创新创业服务能力,充分激发科技人员、高层次人才、青年大学生和返乡农民工等各类草根能人创新创业活力。(科技厅、省发展改革委、省编办、人力资源社会保障厅、省工商局)

(六)加大政策扶持力度。全面落实支持和促进重点群体创业就业的财政扶持、税收优惠等政策。对首次创办小微企业或从事个体经营并正常经营1年以上的就业困难人员,给予创业补贴。对在高附加值产业创业的劳动者,给予创业扶持政策倾斜。农民工等人员返乡下乡创办或领办农民专业合作社、种养大户、家庭农场、建筑业小微作业企业、传统工艺(非遗产品)工作坊、“扶贫车间”等生产经营主体,依法办理工商登记注册的可按规定享受小微企业扶持政策。实施“互联网+”现代农业行动,加强创业培训、创业指导和服务对接,促进电商与农村经营主体有机结合,拓展经营空间。统筹推进“双创”示范基地建设,着力构建“校、地、企”创业主体协同推进格局。鼓励各地整合资源,加快建设一批市场化、专业化、集成化、网络化众创空间,打造一批资源集聚能力强、辐射范围广、具有区域特色的创业孵化基地,为创业者提供全方位、高质量的创业指导和服务。各地可根据创业孵化基地入驻实体数量和孵化效果,给予一定奖励。对确有需要的创业企业,可适当延长孵化周期。(人力资源社会保障厅、财政厅、农业厅、省发展改革委、住房城乡建设厅、科技厅、商务厅、文化厅、省国税局、省地税局、省工商局)

(七)拓宽融资渠道。有条件的地区可通过财政出资引导社会资本投入,设立高校毕业生就业创业基金,为高校毕业生创业提供股权投资、融资担保等服务。充分发挥四川省创新创业投资引导基金作用,加强对科技型中小微企业的支持和培育。加大对各类创业主体的信贷支持,开展金融产品和服务模式创新。落实创业担保贷款政策,鼓励金融机构和担保机构依托信用信息,科学评估创业者还款能力,改进风险防控,降低反担保要求,健全代偿机制,推行信贷尽职免责制度。鼓励银行业金融机构在现有法律框架下,积极探索开展外部投贷联动业务,提升对科技创新企业金融服务能力。支持企业改制上市、挂牌,利用主板、中小板、创业板、“新三板”、天府(四川)联合股权交易中心及国外资本市场实现融资。促进天使投资、创业投资、互联网金融等规范发展,灵活高效满足创业融资需求。(人行成都分行、省发展改革委、财政厅、科技厅、省经济和信息化委、人力资源社会保障厅、教育厅、四川银监局、四川证监局)

(八)支持新业态发展。以新一代信息和网络技术为支撑,加强技术集成和商业模式创新,将发展新经济、新产业、新模式、新业态、新创意与促进创新创业有机结合,鼓励发展“互联网+创业”,支持“自组织、自激励、自就业”创业模式,推动平台经济、众包经济、分享经济等创新发展。改进新业态准入管理,加强事中事后监管,建立适应新业态发展的包容审慎监管机制。将鼓励创业创新发展的优惠政策面向新业态企业开放,符合条件的新业态企业均可享受相关财政、信贷等优惠政策。补齐基础设施短板,加大对商贸流通、交通物流、信息网络等的建设和改造力度,推进多式联运和农村物流网络建设,为新业态发展创造良好条件。推动政府部门带头购买新业态企业产品和服务。(省发展改革委、省经济和信息化委、省编办、财政厅、商务厅、交通运输厅、科技厅、文化厅、人行成都分行、省工商局)

(九)扶持新就业形态。支持发展新业态下的新型就业模式,完善适应新就业形态特点的用工和社保等制度,支持劳动者通过新业态实现多元化就

业。从业者与新业态企业签订劳动合同或协议的,企业要依法依规为其参加职工社会保险和缴存住房公积金,符合条件的企业可按规定享受企业吸纳就业扶持政策。其他从业者可按灵活就业人员身份参加养老、医疗保险和缴存住房公积金,符合条件的高校毕业生、就业困难人员,按规定给予社会保险补贴。探索适应灵活就业人员的失业、工伤保险保障方式。加快建设“网上社保”,为新就业形态从业者参保及转移接续提供便利。(人力资源社会保障厅、财政厅、住房城乡建设厅)

三、促进重点群体就业

(十)鼓励高校毕业生多渠道就业。实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划,鼓励高校毕业生到城乡基层、中小微企业就业创业,建立“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制。培育发展各类专业化社会组织,推动政府部门购买社会组织服务。鼓励高校毕业生到社会组织就业,对吸纳高校毕业生就业的社会组织,符合条件的可同等享受企业吸纳就业扶持政策。支持高校毕业生到国际组织实习任职。加大就业实习、见习力度,艰苦边远地区、老工业基地、民族地区、贫困县可将就业见习对象范围扩大到离校未就业的中职(技校)毕业生。加大对困难高校毕业生的帮扶力度,将求职创业补贴补助范围扩展到贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭高校毕业生和特困人员中的高校毕业生,并适时提高补贴标准。实施留学人员回国服务四川计划,简化学历认证等手续,降低服务门槛,搭建对接平台。依法为海外高层次人才留学人员入境、停居留和永久居留申请提供便利。鼓励留学人员以知识产权等无形资产入股方式创办企业,吸引更多学有所成的留学人员来川、回川创新创业。(人力资源社会保障厅、教育厅、公安厅、财政厅、民政厅、省卫生计生委、省工商局、省知识产权局、省扶贫移民局、省总工会、团省委、省残联)

(十一)促进农村贫困人口就业增收。将就业扶贫摆在脱贫攻坚和就业工作的突出位置,加大政策和资金支持力度,通过夯实基础、强化培训、劳务

输出、托底安置等措施,确保每个有劳动能力的贫困家庭至少有1人就业。贫困家庭劳动力参照就业困难人员享受就业扶持政策。鼓励企业吸纳贫困家庭劳动力就业,对签订1年以上劳动合同并参加社会保险的,按吸纳人数给予企业一定奖补,并按规定落实社会保险补贴、岗位补贴。鼓励金融机构按照商业化可持续发展原则,运用扶贫再贷款优先支持带动贫困家庭就业发展的企业及新型农业生产经营主体。加大对贫困人口特别是易地扶贫搬迁贫困人口转移就业的支持力度,确保搬得出、稳得住、逐步能致富。(人力资源社会保障厅、财政厅、农业厅、人行成都分行、省扶贫移民局)

(十二)稳妥安置去产能企业职工。鼓励去产能企业多渠道分流安置职工,支持企业尽最大努力挖掘内部安置潜力,对不裁员或少裁员的,稳岗补贴可按不超过企业及其职工上年度足额缴纳失业保险费总额的70%确定,去产能企业分流安置解除劳动合同职工不计入裁员范围。促进去产能企业失业人员转岗就业,符合就业困难人员条件,被用人单位吸纳的,按规定给予社会保险补贴和岗位补贴;参加有组织劳务输出的,给予一次性单程铁路、公路或水运(路)交通补贴;确实难以就业的,新增及腾退的公益性岗位要优先安置。对自主创业的去产能企业失业人员,优先安排入驻各类创业孵化基地,落实创业扶持政策。积极稳妥、依法依规处理劳动关系,职工与去产能企业解除劳动合同取得的一次性补偿收入,符合相关税收法律法规规定条件的,可享受相关个人所得税政策。稳妥做好国有企业瘦身健体、提质增效、剥离企业办社会职能过程中的职工安置工作。大力促进结构调整、转型升级中的失业人员转岗再就业。(人力资源社会保障厅、省发展改革委、省经济和信息化委、省国资委、财政厅、省安全监管局、省国税局、省地税局、省总工会)

(十三)健全困难人员就业援助长效机制。完善就业困难人员认定办法,落实就业困难人员就业援助政策,优化认定和服务流程,加强实名制动态管理,强化分类帮扶,确保就业困难人员得到及

时有效的就业援助。加大公益性岗位统筹力度,确保零就业家庭、低保家庭、残疾人家庭、贫困家庭至少有1人稳定就业。加强社会保障与就业联动,对实现就业的低保对象,在核算其家庭收入时可扣减必要的就业成本,增强其就业意愿和就业稳定性。加强就业扶贫政策衔接,强化资金保障,抓好“回头看”“回头帮”,增强贫困家庭自我发展的内生动力,防止贫困家庭脱贫后返贫,健全稳定脱贫的长效机制。帮扶社区服刑人员、戒毒康复人员、刑满释放人员就业。(人力资源社会保障厅、民政厅、财政厅、公安厅、司法厅、省扶贫移民局)

(十四)扶持退役军人就业创业。认真做好军队转业干部安置工作,大力扶持自主择业军队转业干部就业创业,积极开展就业服务、职业培训、创业孵化等服务活动,按规定落实相关扶持政策。加大退役士兵安置工作力度,对符合政府安排工作条件的,要采取刚性措施,确保岗位落实、妥善安置,在符合规定的待安排工作期间,由安置地民政部门为其缴纳基本医疗保险费,并按规定享受相应的医疗保险待遇;对自主就业创业的,要强化职业教育和技能培训,落实扶持就业创业优惠政策,提高就业创业成功率。(人力资源社会保障厅、民政厅、财政厅)

(十五)完善城乡劳动者平等就业制度。对在农村常住并处于无地无业状态的城乡劳动者,可为其在常住地进行失业登记,公共就业服务机构要为其提供基本公共就业服务。加大对发展潜力大、吸纳农业转移人口多的县城和重点镇用地计划指标倾斜,大力发展特色县域经济、魅力小镇、乡村旅游和农村服务业,为农村劳动者就地就近转移就业创造空间。适应新生代农民工就业创业特点,推进职业培训对新生代农民工全覆盖,创新培训内容和方式,多渠道、广领域拓宽就业创业渠道,引导新生代农民工到以“互联网+”为代表的新产业、新业态就业创业。推动农村劳动力有序外出就业,对人力资源服务机构、劳务经纪人等市场主体开展有组织劳务输出的,按规定给予就业创业服务补贴。(人力资源社会保障厅、省发展改革委、财政厅、国土资源厅、农业厅、商务厅、省旅

游发展委)

四、强化教育培训和就业创业服务

(十六)提高教育培训质量。坚持面向市场、服务发展、促进就业的人力资源开发导向,着力化解就业结构性矛盾。深入推进高校创新创业教育改革,加快高校学科专业结构调整优化,健全专业预警和动态调整机制,深化课程体系、教学内容和教学方式改革。建立现代职业教育体系,更好发挥职业培训作用,推进职业教育和职业培训精准对接产业和行业发展需求、精准契合受教育者需求,着力提高学生的就业能力和创造能力。统筹普通高中和中等职业教育协调发展,提高中等职业教育招生比例,大力发展技工教育,大规模开展职业培训,广泛开展岗位练兵、技术比武、技能竞赛、师徒帮教等活动,打造“四川技能大赛”品牌。企业要面向全体职工开展教育培训,按规定足额提取职工教育经费并合理使用,确保教育培训投入,提高教育培训质量。(教育厅、人力资源社会保障厅、财政厅、省发展改革委、省经济和信息化委、省卫生计生委、省国资委、省总工会、团省委、省工商联)

(十七)完善职业培训补贴方式。根据产业发展和市场需求,拓宽并定期发布重点产业职业培训需求、职业资格和职业技能等级评定指导目录,对指导目录内的职业培训和技能鉴定,完善补贴标准,简化审核流程。创新培训模式,探索职业培训包模式,充分运用职业培训补贴,支持优质培训机构开发数字培训课程,支持平台开展网上创业培训,支持培训机构引进国外优质资源或开展联合办学。在现行职业培训补贴直接补贴个人方式基础上,可根据去产能企业失业人员、贫困家庭劳动力、就业困难人员、民族地区群众等的特点,创新培训组织形式,采取整建制购买培训项目、直接补贴培训机构等方式开展集中培训。依法参加失业保险3年以上、当年取得职业资格证书或职业技能等级证书的企业职工,可申请参保职工技能提升补贴,所需资金按规定从失业保险基金中列支。(人力资源社会保障厅、财政厅)

(十八)加快技能人才队伍建设。实施现代职业教育质量提升计划、产教融合发展工程、高技能人才振兴计划、传统工艺和非遗人才培养计划、大国工匠培训支持计划,完善和落实加强技能技艺人才队伍建设的政策措施,新建一批高技能人才培训基地、院士(专家)工作站和技能大师工作室,推进公共实训基地建设发展,提升技能技艺人才培养的数量和质量,加快培育大批具有专业技能和工匠精神的高素质劳动者和技能技艺人才。健全技能人才多元化评价机制,完善技能人才职业技能等级认定政策并做好与职业资格制度的衔接,建立职业资格、职业技能等级与相应职称比照认定制度,用人单位聘用的高级工、技师、高级技师可享受相应层级工程技术人员同等待遇。加大招才引智力度,引导科研院所、博士后工作站、高校在具备条件的地区或大型企业布局,对急需紧缺人才可提供研究场地、科研经费、安家补助、子女入学等政策支持。(人力资源社会保障厅、教育厅、省经济和信息化委、省国资委、财政厅、科技厅、文化厅、团省委、省工商联)

(十九)提升公共就业创业服务水平。以建设群众满意的人力资源社会保障公共服务体系为目标,以服务平台标准化、服务基础信息化、服务机制协同化、服务行为专业化为路径和抓手,努力打造全省统筹、标准统一、智慧融合、方便快捷的公共就业创业服务体系。加强基层服务平台建设,完善服务功能,细化服务标准,优化办事流程。创新服务理念和模式,根据不同群体、企业的特点,提供个性化、专业化的职业指导、就业服务和用工指导。加强公共就业创业服务从业人员职业化建设,建立定期培训、持证上岗制度。落实政府购买基本公共就业创业服务制度,充分运用就业创业服务补贴政策,支持公共就业创业服务机构和高校开展招聘活动和创业服务,支持购买社会服务,为劳动者提供政策咨询、职业指导、创业指导、信息咨询等专业化服务。加强公共就业创业服务信息化建设,实施“互联网+就业创业服务”专项行动,构建以实体服务大厅、网上办事大厅、移动客户端、自助终端等多种形式相结合、相统一的便民服

务平台,为劳动者和用人单位提供方便、快捷、高效的就业创业服务。(人力资源社会保障厅、财政厅、教育厅、省发展改革委)

(二十)推进人力资源市场建设。加强人力资源市场法治化建设,完善市场管理法规体系。深化人力资源市场整合改革,统筹建设统一规范、竞争有序的人力资源市场体系,打破城乡、地区、行业分割和身份、性别、残疾、院校等歧视。规范招人用人制度和职业中介服务,密切关注女性平等就业情况,促进妇女、残疾人等公平就业。大力发展人力资源服务业,实施人力资源服务业发展推进计划,加强统筹规划和建设,重点打造中国成都人力资源服务产业园,促进产业集聚发展和产业链延伸。加强人力资源市场供求分析和预测,按季发布供求信息。开展人力资源市场诚信体系建设,加强人力资源市场监管,规范招用工行为,营造公平有序的市场环境。推进流动人员人事档案管理服务信息化建设,实现人事档案管理服务网上预约、网上审核、网上办理。简化劳动者求职手续,有条件的地区可建立入职定点体检和体检结果互认机制,避免手续过于繁琐、重复体检。(人力资源社会保障厅、省发展改革委、省卫生计生委、省工商局、省妇联、省残联)

五、切实加强组织实施

(二十一)强化政府责任。各地要切实履行政府促进就业的责任,政府主要负责同志为本地区就业工作第一责任人。完善就业工作目标责任制,纳入党政领导班子工作实绩考核。各地要根据就业状况和就业工作目标,将扶持就业创业资金纳入同级财政预算予以安排。对符合就业创业补助资金管理办法规定的支出项目,从就业创业补助资金中列支,并统

筹使用其他渠道资金,确保就业创业工作开展。要加强资金使用管理和监督,提高资金使用效益。(各级人民政府、人力资源社会保障厅、财政厅)

(二十二)狠抓政策落实。加强政策宣传解读,组织开展政策落实情况督查评估。健全激励机制和容错纠错机制,对推进工作力度大,就业任务完成好的地区,加大政策和资金倾斜力度,对做出显著成绩的单位和个人,按规定给予表彰奖励;对大胆探索、担当尽责、不谋私利,但在依法依规履行职责过程中由于难以预见因素出现失误或错误的,可容错免责;对不履行或不正确履行职责的,依纪依法严肃问责。(人力资源社会保障厅、监察厅、财政厅、省政府督查室)

(二十三)加强统计监测和形势研判。完善统计监测制度,探索建立新就业形态、劳动者创业等统计监测指标,扩大企业用工调查范围和行业门类。加强就业形势研判,健全就业形势分析会商制度,扩大就业数据信息来源,加强就业数据与宏观经济数据的比对分析,充分利用大数据技术开展就业监测,提高分析研判的科学性、及时性和准确性,为宏观决策、落实完善政策、实施精准服务提供有力支撑。(省统计局、国家统计局四川调查总队、人力资源社会保障厅、教育厅、省发展改革委、省经济和信息化委、农业厅、商务厅、省工商局)

各地各有关部门要抓好本实施意见的贯彻落实,并结合实际抓紧制定具体实施方案和配套政策,为保持就业局势稳定、加快推进经济转型升级提供有力保障。工作中出现的重大问题,及时报告省政府。

四川省人民政府
2017年9月26日

四川省人民政府办公厅 关于印发四川省推进“多证合一” 改革实施方案的通知

川办发〔2017〕92号

各市(州)、县(市、区)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

《四川省推进“多证合一”改革实施方案》已经省政府同意,现印发你们,请结合实际认真贯彻落实。

四川省人民政府办公厅

2017年9月22日

四川省推进“多证合一”改革实施方案

为全面贯彻《国务院办公厅关于加快推进“多证合一”改革的指导意见》(国办发〔2017〕41号)精神,加快推进我省“多证合一”改革,结合我省实际,制定本实施方案。

一、总体要求

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,认真落实省第十一次党代会精神,以“互联网+”和大数据技术为手段,在全面实施企业、农民专业合作社“五证合一、一照一码”登记制度改革和个体工商户“三证整合”的基础上,全省统一标准,简化申请材料,优化审批流程,将涉及企业(包括个体工商户、农民专业合作社,下同)信息采集、记载公示、管理备查类的一般经营项目涉企证照事项以及企业登记信息能够满足政府部门管理需要的涉企证照事项(其中关系公共安全、经济安全、生态安全、生产安全、意识形态安全的除外)进一步整合到营业执照上,以“减证”推动“简

政”,2017年9月25日起在全省实施企业“多证合一、一照一码”,有效降低市场准入制度性交易成本,为大众创业万众创新注入新的活力。

二、基本原则

坚持分类分步推进原则。按照“1+X-N”模式,将涉企证照事项分批整合到营业执照上,对通过信息共享能够满足政府部门管理需要的,逐步整合;对市场机制能够有效调节或可以通过加强事中事后监管达到原设定涉企证照事项目标的,逐步暂停、取消;对没有法律法规依据、非按法定程序设定的涉企证照事项一律取消。对涉企证照整合、暂停或取消事项目录实行动态管理,条件成熟一批,纳入一批。

坚持协同高效原则。强化部门协同联动,以信息交换平台为支撑,打破信息壁垒,打通信息孤岛,简化办事环节,通过“一窗受理、部门共享、信息互认、多证合一”,实现“数据网上行,企业少跑路”,在

更大范围、更深层次实现部门间企业基础信息和相关信用信息共享、业务协同。

坚持放管结合原则。坚持便捷准入与严格监管相结合,建立以信用为核心的新型监管机制,以有效监管保障便捷准入,提高投资者开办企业的积极性。

三、改革内容

(一)明确证照整合事项。在原“五证合一、一照一码”基础上,首批将公安、住房城乡建设、商务、交通运输、旅游、海关等6个部门(单位)的15个涉企证照事项(附件1)进一步整合到营业执照上,全省实行“二十证合一”;将农业、食品药品监管部门的2个涉企证照事项(附件2)暂停实施。被整合的证照不再发放,实行“多证合一、一照一码”。

对整合事项,因开展业务等原因确有需要的,企业可到相关部门(单位)直接领取纸质证件。暂停的事项不再实施审批或备案,暂停期间,确需重新启动的,报经省政府同意后实施。

(二)实行一站式服务工作机制。企业到工商(市场监管)登记窗口递交登记材料后不再向被整合证照核发部门递交任何材料,工商(市场监管)部门按照“一套材料、一表登记、一窗受理”工作模式,核发加载统一社会信用代码的营业执照。

(三)构建信息共享应用机制。工商(市场监管)部门及时将登记信息推送至四川省政府部门信息共享及监管协作平台(以下简称“共享协作平台”)。被整合证照核发部门(单位)通过共享协作平台完成企业信息的采集,以此作为本部门从事监管工作的基础信息,并及时将对企业的行政处罚信息推送至共享协作平台,工商(市场监管)部门将处罚信息通过国家企业信用信息公示系统(四川)归集到企业名下,从而实现企业登记信息与相关信用信息共享和业务协同。

(四)做好改革进度衔接。“多证合一”改革实行的登记条件、登记程序、申请表格、提交材料

规范和营业执照样式与“五证合一”改革相同。已按“五证合一”(包括“三证合一”)登记模式领取加载统一社会信用代码营业执照的企业,不需要重新申请办理“多证合一”登记,由工商(市场监管)部门将登记信息推送至相关部门(单位)。“多证合一”改革后,已领取相关纸质许可(备案)证件的企业,原许可(备案)证件继续有效,企业申请变更登记或申请换发营业执照的,由登记机关依法核发、换发加载统一社会信用代码的营业执照,不收缴原许可(备案)证件。被整合证照核发部门(单位)不再执行相关许可(备案)证件定期验证和换证制度。

(五)强化事中事后监管。“多证合一”改革后,原证照事项管理部门监管职责不变。各地各部门要按照“谁审批、谁监管,谁主管、谁监管”原则,强化主动监管和认真履职意识,切实落实监管责任。要建立以信用为核心的新型监管机制,依托共享协作平台不断完善政府部门之间信息共享与联合惩戒机制,充分发挥国家企业信用信息公示系统(四川)和“信用中国”网站的作用,强化企业自我约束功能,降低市场交易风险,减少政府监管成本,提高经济运行效率。

四、任务分工

(一)全面梳理涉企证照事项,对没有法律法规依据、非按法定程序设定的涉企证照事项予以取消。对拟整合的涉企证照事项进行审核,确保整合、取消、暂停实施的涉企证照事项于法有据。(省工商局、省编办〔省审改办〕牵头负责)

(二)完善共享协作平台,确保部门顺畅接入并有效运用;以“五证合一、一照一码”登记数据交换为基础,制定交换规则,完善与各部门(单位)间的登记数据交换机制,实现相同信息“一次采集、一档管理、部门共享”。加大对共享信息的核实力度,确保共享信息的准确率和完整性。将工商登记信息及时推送至共享协作平台供部门使用,共享的市场主体信息包括设立、变更(备案)、注销登记的相关

信息、年报信息等。做好相关信息的查询及档案保存工作。各级工商(市场监管)登记窗口继续实行线上全程电子化登记和线下窗口受理并行,确保无缝对接,方便企业准入。(省工商局负责)

(三)及时接入共享协作平台,按照交换规则获取登记数据。做好内部业务系统的改造升级,梳理自身业务系统相关数据项,与工商部门建立数据项对应关系。按照“谁主管、谁监管”的原则履行监管职责,及时将行政处罚信息推送至共享协作平台,不断完善部门之间的信息共享和联合惩戒机制。各部门(单位)、金融机构等要保障改革成果共享应用,在本行业领域认可、使用、推广加载统一社会信用代码的营业执照。已领取“多证合一”营业执照的企业在办理相关事务时,凡是通过国家企业信用信息公示系统(四川)能够查询到的信息,各部门(单位)不得要求企业提供相关许可(备案)证件和证明。(省直有关部门和单位按职责分工负责)

(四)加强共享协作平台的接入和运用,推进涉企证照事项标准化管理和涉及证照事项目录、程序、受理条件、办理标准、审查要求、办理时限的对外公示。各地在省级确定的整合事项基础上可适当增加整合事项,但应包含省级整合事项,并确保改革成果的运用。(各市〔州〕人民政府负责)

五、保障措施

(一)加强组织领导。各地各部门要切实强化“多证合一”改革的组织领导,建立“多证合一”改革协调推进机制,落实工作责任。各级工商(市场

监管)部门、负责行政审批制度改革的部门要充分发挥牵头作用,及时研究解决问题,协调推进“多证合一”改革工作。各级许可(备案)部门要密切配合、通力协作,积极提供业务和信息化方面的必要保障,确保“多证合一”改革顺利实施。

(二)加强改革保障。各地各部门要认真梳理“多证合一”改革涉及的地方性法规及规范性文件,及时修订和完善,确保“多证合一”改革在法治轨道上推进。各级财政要为“多证合一”改革提供经费保障;各级政务服务中心要为改革提供必要的人员、场地、设施,确保改革前后各级登记窗口工作顺利开展、平稳过渡。

(三)做好宣传引导。加强“多证合一”改革政策宣讲,使企业和群众准确理解改革精神、充分享受政策便利。要及时回应社会关切,引导合理预期,在全社会形成关心改革、支持改革、参与改革的良好氛围,确保“多证合一”改革各项措施落实落地。

(四)强化督查考核。将“多证合一”改革落实情况纳入各级政府工作考核内容,省工商局、省编办(省审改办)会同相关部门(单位)适时组织联合督导,对改革落实情况进行监督检查,并将结果报告省政府,对工作不力、进展缓慢的,进行严肃问责。

- 附件:1. 四川省整合涉企证照事项(20项)
2. 四川省暂停涉企证照事项(2项)

附件 1

四川省整合涉企证照事项(20 项)

序号	原发证部门	证 照 名 称	改革情况
1	公安部门	回收废旧金属再生资源企业(经营者)备案	整合
2		开锁业特种行业备案	整合
3		保安服务公司分公司备案	整合
4		娱乐场所营业资格备案	整合
5	住房城乡建设部门	住房公积金缴存登记备案	整合
5	商务部门	再生资源回收经营者备案	整合
6		国际货运代理企业备案	整合
8	交通运输部门	道路运输企业变更名称、法定代表人、地址(限县域内)备案	整合
9		道路货运代理经营备案	整合
10		道路货运配载经营备案	整合
11	旅游部门	旅行社服务网点备案	整合
12		旅行社变更经营地址备案	整合
13		旅行社出资人和法定代表人变更备案	整合
14		旅行社变更名称备案	整合
15	海关部门	报关单位注册登记备案	整合
16—20	工商、质监、税务、人力资源社会保障、统计部门	“五证合一”(包括《营业执照》《组织机构代码证》《税务登记证》《社会保险登记证》《统计登记证》)	已整合

附件 2

四川省暂停涉企证照事项(2 项)

序号	原发证部门	证 照 名 称	改革情况
1	农业部门	经营利用重要经济价值水生野生动物水生植物审批	暂停
2	食品药品监管部门	药品广告异地备案	暂停

四川省人民政府办公厅 关于印发支持社会力量提供多层次多样化 医疗服务实施方案的通知

川办发〔2017〕94号

各市(州)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

《支持社会力量提供多层次多样化医疗服务实施方案》已经省政府同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

四川省人民政府办公厅

2017年9月30日

支持社会力量提供多层次多样化医疗服务实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的意见》(国办发〔2017〕44号)精神,在切实落实政府责任、保障人民群众基本医疗卫生需求的基础上,进一步激发医疗领域社会投资活力,更好满足人民群众多层次多样化医疗服务需求,结合我省实际,特制订本实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,认真贯彻落实省第十一次党代会精神,坚持以人民为中心的发展思想,紧紧围绕推进健康四川建设,以提高人民健康水平为核心,坚定不移深化医改,坚持基本医疗卫生事业的公益性,正确处理政府和市场的关系,在基本医疗卫生服务领域坚持政府主导并适当引入竞争机制,在非基本医疗卫生服务领域充分激发市场活力,加快推进医疗服务领域供给侧结构性

改革,满足群众多层次多样化健康需求。

(二)基本原则

以人为本,协调推进。充分发挥政府和市场的作
用,把提升全民健康素质作为根本出发点和落脚点,促进社会办医和政府办医协调发展,利用全社会资源加快补齐医疗卫生事业发展短板,把社会效益放在首位,促进社会效益与经济效益相统一。

需求引领,提升质量。瞄准供需矛盾突出领域,以先进技术、特色服务、品牌质量为重点,充分释放社会办医潜力和活力,促进人才、资金、技术等要素合理流动,推动社会办医服务创新、业态升级、质量提升,不断满足群众健康需求。

简政放权,优化服务。在准入、执业、监管等方面对社会办医疗机构与公立医疗机构一视同仁,营造公平竞争环境。进一步消除社会办医的体制机制障碍,降低准入门槛,简化审批流程,压缩审批时限,提高审批效率。

严格监管,有序发展。落实政府监管主体责任,

强化政府在制度建设、标准制定、市场监管等方面职责,加强规范管理、指导监督和服务监管,严厉打击扰乱市场秩序的行为,促进社会办医守法诚信经营、规范健康发展。

(三)发展目标。到2020年,全省社会力量办医能力明显增强,医疗技术、服务品质、品牌美誉度显著提高,专业人才、健康保险、医药技术等要素支撑更加夯实,发展环境全面优化。打造一批有较强竞争力的社会办医疗机构,形成若干较有影响力的健康服务产业集聚区,逐步形成多层次多样化医疗服务新格局。

二、拓展多层次多样化医疗服务

(四)鼓励发展全科医疗服务。发展社会力量举办、运营的高水平诊所,鼓励建立以全科医生(执业医师或执业助理医师)为主体的家庭医生服务团队,开展家庭医生签约服务,将家庭医生团队建设、服务内容、签约履约和服务情况等纳入统一管理,在转诊、收付费、考核激励等方面与政府办医疗机构提供的签约服务享有同等待遇。鼓励社会办全科诊所积极参与医疗联合体建设,与医院、商业保险机构等形成深度合作关系,为居民提供个性化签约服务。(省卫生计生委牵头,省发展改革委、人力资源社会保障厅、省中医药局、四川保监局按职责分工负责)

(五)培育专科医疗服务优势。支持社会力量深入眼科、骨科、口腔、妇产、儿科、肿瘤、精神、医疗美容、康复等专科医疗等细分服务领域,举办二级以上眼科、口腔、骨科、妇产、儿科、肿瘤、精神、医疗美容、康复、老年病、临终关怀、体检等医疗机构,有效扩大服务供给,培育形成多种专科医疗服务优势,建立一批具有竞争力的品牌化专科医疗集团或大专科小综合的综合医院。支持社会力量举办独立设置的医学检验、病理诊断、医学影像、消毒供应、血液净化、安宁疗护等专业机构。加快推动第三方医学检验、医学影像机构与其他医疗机构的检查结果互认,面向全省提供专业化的医疗服务。(省卫生计生委牵头,省中医药局按职责分工负责)

(六)全面发展中医药服务。充分发挥中医药特色优势,鼓励社会力量以名医、名药、名科、名术为服务核心,提供流程优化、质量上乘的中医医疗、养生保健、康复、养老、健康旅游等服务。推进社会办中医试点。开展中医诊所备案制管理。鼓励有实力的社会办中医诊所、门诊部、中医馆等机构做大做强,实现跨区域连锁经营、规模发展。鼓励有条件的地方相对集中设置只提供传统中医药服务的中医门诊部和中医诊所,打造“中医一条街”等中医药文化氛围浓郁的中医药服务区域,推动注重疾病治疗转向同时注重健康维护,发展治未病、康复等多元化服务。启动省级中医药健康旅游示范基地认定工作,建立项目库,打造具有四川特色的中医药健康文化旅游体验路线,培育一批主题特色鲜明的中医药健康旅游基地和旅游景区(点)。(省中医药局牵头,省卫生计生委、省旅游发展委按职责分工负责)

(七)有序发展前沿医疗服务。鼓励有实力的社会办医疗机构瞄准医学前沿,组建优势学科团队,提供以先进医疗技术为特色的医疗服务。稳妥有序开展精准化的健康体检、疾病预防、诊断和治疗等临床试验,探索建立“临床—科研—企业融合”等成果转化应用模式。推动经依法依规批准的新型个性化生物治疗产品、高性能医疗器械、前沿医疗技术标准化规范化应用。(省卫生计生委、科技厅、省中医药局、省经济和信息化委、省食品药品监管局按职责分工负责)

(八)积极发展个性化就医服务。鼓励社会办医疗机构建立方便快捷的就医流程,营造舒适温馨的就医环境。鼓励达到二级以上水平医疗机构利用移动互联网等技术,加强网上便民服务平台、官方微信、手机应用程序(APP)等建设,开展在线预约诊疗、在线问诊、复诊、转诊、专人导医、家庭病房及向患者提供覆盖诊疗全流程的移动支付等多种个性化增值、辅助服务。鼓励社会力量举办诊疗、康复、护理、心理关怀等连续整合的服务机构,打造“医—康—护—养”四位一体服务体系。(省卫生计生委牵头,省中医药局、科技厅按职责分工负责)

(九)推动发展多业态融合服务。建立健全医疗机构与养老机构合作机制,鼓励举办医养结合机构,支持社会办医疗机构为老年人家庭提供签约医疗服务。依托气候、森林等特色资源优势,支持攀西、川南等地区发展“候鸟式”“度假式”等医养融合服务,支持发展阳光康养、森林康养服务业。促进医疗与旅游融合,以特色医疗、高端医疗、康复疗养、中医药服务、休闲养生等为核心,丰富健康旅游产品,大力发展健康旅游产业。促进云计算、大数据、物联网、移动互联网等新兴信息技术与医疗服务深度融合。促进体育与医疗融合,推动体育康复产业发展,支持社会力量兴办以科学健身为核心的体医结合健康管理机构。(省卫生计生委牵头,省中医药局、省发展改革委、省经济和信息化委、民政厅、林业厅、省旅游发展委、省体育局、省通信管理局按职责分工负责)

(十)探索发展特色健康服务产业集聚区。鼓励有条件的地区探索以社会力量为主,打造特色鲜明、有较强竞争力的健康服务产业集聚区,更好满足较高层次健康消费需求。坚持合理定位、科学规划,在土地规划、市政配套、机构准入、人才引进、执业环境等方面给予政策扶持和倾斜,积极探索体制机制创新,着力打造健康服务产业集群,鼓励探索健康服务与医药研发制造、医学教育相协同的集聚模式。坚持以市场需求为导向,发挥企业在产业集聚中的主体作用。地方各级政府要统筹本行政区域内健康服务产业差异化集聚发展,避免同质化竞争和重复建设,杜绝简单搞园区建设或变相搞房地产开发,并提供必要的公共服务和配套支持。有关部门要加强跟踪指导,及时总结经验,发挥示范作用。(省发展改革委牵头,省卫生计生委、省中医药局、省经济和信息化委、教育厅、国土资源厅、住房城乡建设厅、商务厅、省人才办、各市〔州〕人民政府按职责分工负责)

三、扩大行业开放

(十一)放宽市场准入。制订医疗机构设置规划和大型医用设备配置规划,完善医疗卫生服务体系规划,合理控制公立医院数量和规模,拓展社会办

医发展空间。未公开发布规划的,不得以规划为由拒绝社会力量举办医疗机构或配置医疗设备。按照全省每千常住人口不低于1.5张床位为社会办医预留规划空间,优先设置非营利性和资源稀缺的专科医疗机构,取消对社会办医疗机构的具体数量、类别和地点限制,诊所、门诊部等医疗机构不设数量限制,优先支持社会力量举办非营利性医疗机构。按照非公立医疗机构大型医用设备配备不低于配置规划20%的比例,为社会办医疗机构合理预留规划空间。审批专科医院等医疗机构设置时,重点审核人员资质与技术服务能力,在保障医疗质量安全的前提下,动态调整相关标准规范。根据经济社会发展和群众健康需求,按照国家制定出台的眼科等医疗机构基本标准和新型机构标准,引导和支持医疗服务新业态新模式健康发展。(省卫生计生委牵头,省中医药局、省发展改革委、省质监局按职责分工负责)

(十二)简化优化审批服务。根据国家统一指引,制定社会办医疗机构执业登记前跨部门全流程综合审批指引实施细则,优化规范各项审批条件、程序和时限,精简整合审批环节,向社会公布后实施。积极推进一站受理、窗口服务、并联审批,实施“互联网+政务服务”,推广网上办事,进一步优化政府服务。清理撤销无法定依据的前置条件或证明材料,各地不得违反法定程序增减审批条件。落实连锁经营的服务企业可由企业总部统一办理工商注册登记手续的政策,鼓励健康服务企业品牌化连锁化经营。加快规范统一营利性医疗机构名称。(省卫生计生委牵头,省中医药局、省编办、省发展改革委、省工商局、省法制办、省政务服务和资源交易服务中心、各市〔州〕人民政府按职责分工负责)

(十三)促进投资与合作。社会办医疗机构可通过引入战略投资者与合作方,实现资本与品牌、管理协同。支持社会办医疗机构积极探索委托知名品牌医疗实体、医院管理公司、医生集团开展经营管理等模式。鼓励各地积极发展医疗服务领域专业投资机构、并购基金等,充分整合各类资源,支持社会办医疗机构强强联合、优势互补,培育上水平、规模化的

医疗集团。允许公立医院根据规划和需求,与社会力量合作举办新的非营利性医疗机构,严禁成立非独立性医疗机构,不得使用原公立医疗机构名称。鼓励公立医院与社会办医疗机构在人才、管理、服务、技术、品牌等方面建立协议合作关系,支持社会力量办好多层次多样化医疗服务。严格落实公立医院举办特需医疗有关规定,除保留合理部分外,逐步交由市场提供。(省卫生计生委牵头,省中医药局、省发展改革委、科技厅、人力资源社会保障厅、省工商局按职责分工负责)

(十四)提升对外开放水平。吸引境外投资者通过合资合作方式来川举办高水平医疗机构,积极引进专业医学人才、先进医疗技术、成熟管理经验和优秀经营模式。进一步简化优化外资投资办医审批核准事项。大力发展医疗和健康服务贸易,贯彻落实“一带一路”战略。积极参与“中非卫生合作计划”和国际应急医疗救助。加强健康产业国际合作与宣传推介,支持包括社会办医疗机构在内的各类经营主体开展面向国际市场和高收入人群的医疗和健康服务贸易,打造具有国际竞争力的医疗和健康服务贸易机构及健康旅游目的地。建立健全中医药国际合作交流机制,实施中医药海外发展工程,建立海外中医药中心。鼓励举办面向境外消费者的社会办中医医疗机构,提升中医药服务贸易规模和质量,培育国际知名的中医药品牌、服务机构和企业。充分发挥龙头中医医疗机构和行业组织作用,遵守执行中医药服务贸易规则和标准,积极参与全球的中医药服务贸易促进体系建设。(省卫生计生委牵头,省中医药局、省发展改革委、商务厅、省外侨办、省旅游发展委、省工商局、省投资促进局、省质监局、省政务服务和资源交易服务中心按职责分工负责)

四、强化政策支持

(十五)加强人力资源保障。实行医师执业区域注册,医师个人以合同(协议)为依据,可在多个机构执业,促进医师有序流动和多机构执业。建立医师电子注册制度,简化审批流程,缩短办理时限,方便

医师注册。多机构执业的医务人员在学术地位、职称晋升、职业技能鉴定、专业技术和职业技能培训等方面享有同等待遇。调整优化医药卫生类专业结构和层次,加强急需紧缺医学专业人才培养,加大健康服务人才培养培训力度,强化高层次人才队伍建设。深化医学人才培养模式改革,完善医教协同育人机制,促进人文教育与专业教育有机结合,强化职业道德教育和临床实践教学能力培养,保障医学教育质量。鼓励优质社会办医疗卫生机构与高等医学院校按照相关规定合作共建附属医院、教学医院(基地)、医学中心、研究中心(院)等人才培养和创新创业基地,认定和扶持一批符合条件的省级大学生创新创业园区(孵化基地),支持校企共建健康服务实训基地。支持医药专业技术人员出国(境)培训,提升我省医学人才培养水平。(省卫生计生委牵头,教育厅、省发展改革委、人力资源社会保障厅、科技厅、省中医药局、省政务服务和资源交易服务中心按职责分工负责)

(十六)落实保险支持政策。落实将符合条件的社会办医疗机构纳入基本医疗保险定点医疗机构协议管理有关规定,医保管理机构与社会办医疗机构签订服务协议,在程序、时限、标准等方面与公立医疗机构同等对待。通过人力资源社会保障部门的网站、纸媒体等方式,将协议管理医疗机构准入的标准、流程及评估结果及时向社会公告。丰富健康保险产品,鼓励商业保险机构参与经办基本医疗保险和补充医疗保险,开发有序衔接的商业健康保险,满足基本医疗保险覆盖范围外的保障需求。推动建立商业保险公司与医疗机构的信息共享机制,鼓励商业保险机构和健康管理机构联合开发健康管理保险产品,加强健康风险评估和干预。鼓励社会办医疗机构自愿参加医疗责任保险。推动商业保险机构因地制宜,遵循依法、稳健、安全原则,以战略合作、收购、新建医疗机构等方式整合医疗服务产业链,探索健康管理组织等新型健康服务提供形式。落实商业健康保险个人所得税税前扣除政策。(人力资源社会保障厅牵头,省地税局、四川保监局按职责分工负责)

(十七)促进医药新技术新产品研发和应

用。积极落实重大新药创制国家科技重大专项成果转化试点示范协议,推进新药创制“四大平台、四大支撑体系”建设和生物治疗转化医学重大科技基础设施等建设,完善新药研发与产业化服务体系,为医疗新技术新产品临床应用提供支撑。完善临床医学研究中心和协同创新网络,加快医学创新研究和转化。扎实推进创新医疗器械产品科技攻关和应用示范,产学研医协同推进数字诊疗装备等创新医疗器械的推广应用。支持自主知识产权药品、医疗器械和其他相关健康产品研发和应用,鼓励企业提高创新能力,提升产品质量。推进药品医疗器械审评审批制度改革,加快临床急需的创新药物、医疗器械产品审评。对经确定为创新医疗器械的,按照创新医疗器械审批程序优先审查。将社会办医疗机构纳入创新医疗器械产品应用示范工程,鼓励社会办医疗机构与医药企业合作建设创新药品、医疗器械示范应用基地和培训中心,形成示范应用—临床评价—技术创新—辐射推广的良性循环。促进医研企结合,支持社会办医疗机构与国内外科研机构、医学院校、医药企业开展医学科技创新合作。(科技厅牵头,省卫生计生委、省发展改革委、省经济和信息化委、省知识产权局、省中医药局、省食品药品监管局、省政务服务和资源交易服务中心按职责分工负责)

(十八)加强财税和投融资支持。严格按照有关规定全面落实社会办医疗机构各项税收优惠政策,对社会办医疗机构提供的医疗服务按规定免征增值税,进一步落实对社会办非营利性医疗机构企业所得税支持政策。鼓励通过政府购买服务的方式提供由政府负责保障的健康服务类公共产品,逐步增加政府采购的类别和数量。鼓励社会办医疗机构通过多种方式实现直接融资,对通过债权融资、股权融资和资产证券化融资等方式融资的,按照鼓励直接融资财政奖补政策给予奖补。加快探索社会办医疗机构以其收益权、知识产权等无形资产作为质押开展融资,条件成熟时大力推广。(财政厅、省地税局、省知识产权局、省金融工作局、省国税局、人行成都分行、四川银监局、四川证监局按职责分工负责)

(十九)合理加强用地保障。坚持按用途管理、平等对待用地主体的原则,鼓励各类投资主体按照统一规则,依法取得土地,提供医疗服务。根据我省多层次多样化医疗服务社会实际需求,有序适度扩大医疗卫生用地供给。包括私人诊所在内的各类医疗机构用地,均可按照医疗卫生用地办理供地手续。新供土地符合划拨用地目录的,依法可按划拨方式供应;不符合划拨用地目录且只有一个意向用地者的,依法可按协议方式供应。土地出让价款可在规定期限内按合同约定分期缴纳。支持社会力量利用以划拨方式取得的存量房产和原有土地兴办医疗机构,土地用途和使用权人可暂不变更,连续经营1年以上、符合划拨用地目录的项目可按划拨土地办理用地手续,不符合划拨用地目录的项目可采取协议出让方式办理用地手续。支持实行长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让等多种土地供应方式。(国土资源厅负责)

五、严格行业监管和行业自律

(二十)完善管理制度和标准。探索包容而有效的审慎监管方式,推动《四川省医疗机构管理条例》等法规、规章、规范和标准的制修订,规范提高服务质量。完善医疗机构评审评价体系和考核标准,对社会办医疗机构在医疗质量、医德医风、诚信服务、医疗等级评审等方面实行与公立医疗机构同等标准。鼓励行业协会等制定推广服务团体标准和企业标准,推行服务承诺和服务公约制度。鼓励社会办医疗机构取得医疗服务质量认证。鼓励和引导医院协会和医师协会制定医疗技术服务标准和自律准则。吸纳社会公众进入各级医疗机构日常监管委员会,参与医疗机构监管。加大知识产权保护力度,支持社会办医疗机构开展创业创新。(省卫生计生委牵头,民政厅、省法制办、省中医药局、省知识产权局、省质监局按职责分工负责)

(二十一)加强全行业监管。推进医疗卫生行业综合监管制度建设,转变监管理念,创新监管手段,提升监管效能,强化医疗卫生全行业监管。加强

监管体系建设,强化卫生计生监督机构特别是基层机构的监管能力,推进全省卫生计生监督执法人员职位分级管理试点工作。在加强日常管理的基础上,全面推行“双随机”抽查方式。依托省、市、县三级全民健康信息平台,联通各级医疗机构,逐步实现对医疗机构、医务人员、医疗行为的全面监管。充分发挥社会组织对社会办医疗机构的监管作用,建立与公立医疗机构同等的约谈整改制度。严厉打击非法行医、医疗欺诈、出租出借《医疗机构执业许可证》、出租承包科室、虚假违法医疗广告宣传等行为,加强医疗养生类节目监管。加强对社会办非营利性医疗机构产权归属、财务运营、资金结余使用等方面的监督管理,非营利性医疗机构不得将收支结余用于分红或变相分红。加强对营利性医疗机构盈利率的管控。对医疗机构损害患者权益、谋取不当利益的,依法依规严肃惩处。完善网络安全防护体系,提升信息安全治理能力和水平,加强健康医疗数据安全保障和患者隐私保护。(省卫生计生委牵头,省委网信办、公安厅、财政厅、省工商局、省新闻出版广电局、省中医药局按职责分工负责)

(二十二)引导和促进诚信经营。落实医疗机构主体责任,引导社会办医疗机构加强各环节自律,公开诊疗科目、服务内容、价格收费等医疗服务信息,开展诚信承诺活动。建立健全医疗机构及从业人员信用记录,纳入省社会信用信息平台并推送至全国信用信息共享平台。鼓励行业协会等第三方开展医疗服务信用评价。建立健全省、市、县三级医疗质量控制体系,定期公开医疗机构服务质量、违法违规行爲查处情况,形成监管信息常态化披露制度。落实医疗机构不良执业行为记分管理制度,建立医疗机构及其从业人员退出机制。依托“三医”监管平台实现对民营医院的动态精准监管,将营利性医疗机构信用信息及时主动推送至国家企业信用信息公示系统(四川)并向社会公示,对进入“黑名单”的机构和人员依法依规严肃处理,坚决曝光并实施联合惩戒。(省卫生计生委牵头,省发展改革委、省工商局、省中医药局按职责分工负责)

六、加强组织实施

(二十三)强化组织领导。各地各有关部门要充分认识支持社会力量提供多层次多样化医疗服务对扩内需、稳增长、促就业、惠民生、保健康的重要意义,将其作为深化医改、发展健康服务业、推进健康四川建设的重要内容,认真实施,加强联动,形成合力。各市(州)人民政府要按照本实施意见以及省上已出台的促进社会办医发展相关文件精神,结合实际制定具体实施方案,明确任务分工和时限要求。深化“放管服”改革,及时清理修订相关政策规定,完善配套细则。(省卫生计生委牵头,省中医药局、省编办、省发展改革委、省法制办、各市〔州〕人民政府等按职责分工负责)

(二十四)加强督查调研。各地各有关部门要认真对照省上促进社会办医发展的部署要求,逐项检查审批事项是否放到位、事中事后监管措施是否及时跟上、扶持政策是否有力有效等,对发现的问题要逐项整改,切实打通政策落实“最后一公里”。省、市(州)、县(市、区)发展改革、卫生计生等部门要对政策落实情况加强监督检查、跟踪分析和通报,对出现的新情况新问题要深入调查研究,广泛听取意见和诉求,及时提出解决办法。(省发展改革委、省卫生计生委、省中医药局、各市〔州〕人民政府等按职责分工负责)

(二十五)鼓励探索创新。各地要发扬首创精神,针对社会办医“痛点”、难点问题,主动作为、勇于攻坚,积极创造积累经验,不断完善促进社会办医发展的政策措施。各有关部门要营造有利环境,支持地方因地制宜大胆探索。省发展改革委要会同有关部门及时总结推广有益经验,建立促进社会办医发展常态化考核评价机制,畅通举报投诉渠道,对促进社会办医发展工作扎实、成效显著的地方予以表扬激励,对工作开展不力、进度滞后的及时督促整改。(省发展改革委牵头,省卫生计生委、省中医药局、各市〔州〕人民政府等按职责分工负责)

绵阳市人民政府 关于印发《绵阳市城乡居民基本医疗保险 暂行办法》的通知

绵府发〔2017〕15号

科技城管委会,各县市区人民政府,各园区管委会,科学城办事处,市级各部门:

《绵阳市城乡居民基本医疗保险暂行办法》已经市七届政府第26次常务会议审议通过,现印发你们,请认真贯彻执行。

绵阳市人民政府

2017年9月20日

绵阳市城乡居民基本医疗保险暂行办法

第一章 总 则

第一条 为统筹推进城乡医疗保障体系建设,建立城乡统一的居民基本医疗保险制度。根据《中华人民共和国社会保险法》和《国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》(国发〔2016〕3号)等规定,结合绵阳实际,制定本办法。

第二条 我市行政区域内的下列人员,可参加我市城乡居民基本医疗保险(以下简称城乡居民医保):

- (一)具有绵阳市户籍的城乡居民;
- (二)市外户籍的在绵高校、中小学校、中等职业学校(技校)、特殊教育学校和托幼机构在册学生、在园幼儿,长期居住在绵阳市并持有《居住证》的市外户籍居民;
- (三)法律、法规规定或经省、市政府批准的其他人员。

依法应当参加城镇职工基本医疗保险(以下简

称职工医保)的人员,不能重复参加城乡居民医保。

第三条 我市城乡居民医保遵循以下原则:

- (一)覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、协议管理、基金核算全面统一;
- (二)广覆盖、保基本、多层次、可持续;
- (三)筹资标准、保障水平与全市经济社会发展水平及各方承受能力相适应;
- (四)权利与义务相对应、个人缴费与政府补助相结合;
- (五)以收定支、收支平衡、略有结余。

第四条 将城乡居民医保纳入市政府目标考核,按年度进行考核和督查。县市区政府(园区管委会)、乡镇政府(街道办事处)负责做好辖区内城乡居民医保参保扩面、基金征收等工作。

市、县两级人力资源和社会保障行政部门负责本行政区域内城乡居民医保行政管理和基金监管工作,加强对城乡居民医保经办工作的指导与督促检查,完善内控制度,并会同财政部门建立城乡居

民医保基金预警机制和公共财政对医保基金的补偿机制；各级社保经办机构按照属地原则，负责所属辖区的参保登记、基金征收、稽核等工作；各级医疗保险经办机构，负责所属辖区内城乡居民医保基金的核算和管理、待遇审核支付和医疗服务监管等工作。

财政部门负责政府补助资金的筹集和基金监督管理。

卫计部门负责医疗机构医疗服务行为监督管理，规范医疗机构财务管理以及严重精神障碍患者身份认定。

食药监部门负责药品、医疗器械和零售药店监督管理。

民政、扶贫、残联、惠民帮扶中心等部门分别对本办法第八条所列特殊人群进行确认、组织参保、代缴保费和实行动态管理。

审计、监察、公安、发改、编制、教育、国土等相关部门按照各自职能职责协同做好城乡居民医保相关工作。

第二章 参保缴费及基金筹集

第五条 城乡居民医保基金实行个人缴费与政府补助相结合。主要来源：

- (一) 参保居民个人缴费；
- (二) 各级财政补助资金；
- (三) 基金利息收入；
- (四) 其他收入。

第六条 缴费标准根据国家规定和绵阳市城乡居民人均可支配收入水平等因素确定，由市人力资源和社会保障行政部门会同市财政部门分年度适时公布。

第七条 城乡居民医保政府补助资金由中央、省、市、县财政补助构成，补助标准按上级规定执行。除中央、省政府补助外，应由市和县财政补助的部分，扩权试点县（市）由县级财政全额承担，绵阳城区范围由市、区财政共同承担。各级财政部门

应将补助资金纳入财政预算，及时拨付到位。

第八条 下列人员的个人缴费部分由政府按不同标准代缴或补助，代缴（补助）资金按标准拨付到同级城乡居民社会保险基金收入户，剩余应由个人缴纳的由个人按相关程序缴纳。

（一）省定建档立卡贫困人员、特困人员供养对象、重点优抚对象、重度残疾人员全额代缴。

（二）低保对象每年补助不低于 50 元，城乡困难群众每年补助 50 元。

第九条 城乡居民按年度一次性缴纳基本医疗保险费，所缴城乡居民医保费不予退还。

（一）城乡居民以家庭为单位，由户籍所在乡镇（街道）组织参保；

（二）大中专院校的学生和其他学校（托幼机构）中非本市户籍学生（在园幼儿）由学校（托幼机构）负责组织参保。

第十条 城乡居民个人缴费采取银行托收方式。各级社保经办机构与相关商业银行签订托收城乡居民基本医疗保险费协议，明确双方权利义务。

第十一条 每年 9 月 1 日至 12 月 31 日为下年度集中参保缴费期，城乡居民应在集中参保缴费期内足额缴费，因特殊情况缴费期可延期至次年 2 月底，保险年度为下一年度 1 月 1 日至 12 月 31 日。

以学校、托幼机构为单位参保的在册学生和入园幼儿，初次参加城乡居民医保或参保中断后接续参保的保险年度为缴费当年 9 月 1 日至下一年度 12 月 31 日。

具有我市户籍的新生儿在出生后 3 个月内（含跨年度参保）缴纳当年医疗保险费，自出生之日起发生的医疗费用由基金按规定支付。

第三章 医疗保险待遇

第十二条 城乡居民医保待遇包括：住院医疗，符合计划生育政策的住院医疗，门诊慢性病和特殊重症疾病，普通疾病门诊，在册学生（在园幼儿）因在校期间发生无责任意外事故门诊治疗等医

疗费用报销,以及国家、省、市规定的其他待遇等。

第十三条 医保待遇享受期限。

(一)城乡居民初次参保不设置待遇等待期,参保中断后接续参保的,自在我市办理续保和缴费手续之日起,满6个月后发生的医疗费用,基金按规定予以支付。

参保居民从职工医保或从市外转入本市城乡居民医保,3个月内办理关系转移接续并缴费的自缴费到账之日起执行待遇;逾期接续医疗保险关系的按参保中断处理。

(二)参保居民未在规定时间内缴纳医疗保险费的,视为参保中断。

(三)新生儿在出生后3个月内未参保缴费的,从初次参保缴费之日起执行待遇。

第十四条 城乡居民医疗费用支付范围按照《四川省基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》《四川省基本医疗保险诊疗项目目录》《四川省基本医疗保险医疗服务设施项目范围》、《绵阳市医疗服务价格》以及绵阳市特殊医用材料、特殊检查和治疗、医院制剂等相关目录执行。

第十五条 参保居民在医疗机构发生的符合城乡居民医保政策范围的住院费用、特殊重症疾病门诊费用,超过起付标准以上的按比例报销。

(一)住院起付线标准和报销比例(见下表)

起付线和报销比例	定点医疗机构所在区域和等级						
	市 内					市 外	
	社区卫生服务中心、乡镇卫生院	一级、无等级	二级	三级乙等	三级甲等	市外定点	非定点(急救、抢救费用)
起付线	150	300	500	600	700	1000	1200
报销比例	88%	80%	73%	68%	60%	45%	40%

(二)下列情况减免起付标准

参保居民因艾滋病在本市定点医疗机构住院的不计起付标准。

参保居民患门诊重症疾病在定点医疗机构多次住院,经审批后一年计算一次起付标准,按年度所住定点医疗机构最高级别确定。

参保居民在一个治疗过程中因病情需要可以通过家庭医生签约服务转诊或者双向转诊。在本市由低级别定点医疗机构转往高级别定点医疗机构,只补计起付标准差额;由高级别定点医疗机构转往同级别或低级别定点医疗机构,不再另计起付标准。

(三)本市中医医院执行下一级医疗机构报销政策;鼓励其他医疗机构开展中医疗服务,住院中使用的纯中药饮片,报销比例提高5%。

(四)下列费用由参保居民自付后,再按本条第一款规定范围纳入基金支付:使用《四川省基本

医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》中乙类药品15%的费用;经医疗保险经办机构审批进行特殊检查、特殊治疗15%的费用。

(五)经医疗保险经办机构审批使用的特殊医用材料,根据其类别和金额,分段按比例纳入基金支付。具体支付办法由市人力资源和社会保障行政部门会同有关部门另行制定。

(六)基金对参保居民的年度累计报销金额实行最高限额支付,最高支付限额为上年度我市城乡居民年均可支配收入的6倍。跨年度住院的费用计入出院年度。最高支付限额标准由市人力资源和社会保障行政部门发布。

第十六条 城乡居民生育医疗费用报销。

(一)参保人员在城乡居民医保待遇享受期内,且符合人口与计划生育政策规定的住院分娩医疗费用,按城乡居民医保住院费用政策规定实行限额报销。顺产报销额度不超过800元、剖宫产报销额

度不超过 1200 元。

(二)因分娩发生严重并发症的,其分娩和并发症的医疗费用,按城乡居民医保住院费用政策规定报销,不再执行本条第(一)款的限额报销规定。

第十七条 建立城乡居民医保门诊统筹制度。参保居民在居住地门诊统筹定点医疗机构(乡镇中心卫生院、一般卫生院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站和村卫生室),发生的普通门诊医疗费用纳入城乡居民医保门诊统筹基金支付范围,并实行按比例和年度限额支付。一般诊疗费(含挂号费、诊查费、注射输液费、药事服务成本)报销比例为 100%,其他门诊费用报销比例为 70%,限额标准为每人每年 120 元。医疗保险经办机构应对门诊统筹定点医疗机构实行总额控制。

(一)门诊统筹基金按照每人每年 120 元的标准从城乡居民医保基金中划拨,年末结余归集住院统筹基金;

(二)门诊统筹基金账户余额家庭成员可共用。

第十八条 参保居民门诊慢性病和特殊重症医疗费用纳入城乡居民医保基金支付范围。门诊慢性病和特殊重症实行定病种、定报销范围、定支付标准,具体管理办法由市人力资源和社会保障行政部门另行制定。

第十九条 在册学生、在园幼儿在校期间发生无责任意外事故的门诊合规医疗费用,基金支付 50%,年度每人最高支付限额为 2000 元,限当年使用。

第二十条 参保居民异地就医(含市外转诊)、特殊医用材料、特殊检查和治疗、按病种支付和意外伤害支付等具体管理办法,由市人力资源和社会保障行政部门另行制定。建档立卡贫困人员医疗保险待遇按省、市相关规定执行。

第二十一条 参保居民发生的下列医疗费用不属于基金支付范围:

(一)除急救、抢救外在非定点医疗机构发生的医疗费用;

(二)因吸毒、打架斗殴等违法犯罪行为所致伤病的医疗费用;

(三)因自伤、酗酒、戒毒、性传播疾病(不含艾滋病)等进行治疗的医疗费用;

(四)因美容、矫形、生理缺陷及不孕不育等进行治疗的医疗费用;

(五)交通事故、意外伤害、医疗事故等应当由第三方承担医疗费赔付责任的部分;

(六)在港澳台地区和境外发生的医疗费用;

(七)按有关规定不予支付的其他情形。

第四章 医疗服务与费用结算管理

第二十二条 城乡居民基本医疗服务实行定点管理,原城镇基本医疗保险定点医疗机构、新农合定点医疗机构纳入城乡居民医保定点医疗机构,统一按照绵阳市医疗保险定点医药机构协议管理办法进行管理。

第二十三条 按照“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗制度,形成“小病在基层,大病到医院,康复回社区”的就医格局。鼓励参保居民按居住地就地就近就医。

参保人员到二级及以上医疗机构住院治疗,原则上由居住地乡镇卫生院、社区卫生服务中心转诊;到市内三级医疗机构住院治疗,由居住地县区人民医院、中医院、妇幼保健院转诊;到市外住院治疗,由市内三级医疗机构或县级医疗机构转诊。

第二十四条 参保人员在实现医疗费用联网结算地区(含市外)就医发生的符合城乡居民医保基金报销范围的医疗费用,应当由参保人员个人负担的费用,由定点医疗机构与患者直接结算;应由城乡居民医保基金支付的费用,由医疗保险经办机构与医疗机构结算。在未实现异地联网结算地区的定点医疗机构就医,原则上出院后六个月内,持原始发票及相关资料到参保地医疗保险经办机构报销医疗费用。

第二十五条 长期在市外居住人员,需向参保

地医疗保险经办机构进行异地就医备案,在居住地定点医疗机构发生的合规医疗费用,城乡居民医保基金按本办法有关规定予以支付。

第二十六条 城乡居民医保付费实行总额控制、按病种、按人头、按床日等综合付费方式相结合。总额预算办法参照现行基本医疗保险付费总额控制办法执行。

第五章 基金管理与风险控制

第二十七条 城乡居民医保基金纳入社会保障基金财政专户管理,实行专账核算,专款专用,任何单位和个人不得截留、挤占、挪用。城乡居民医保费的征缴、收入管理按照《社会保险法》《社会保险费征缴暂行条例》和国家有关规定执行。

第二十八条 城乡居民医保基金分为门诊统筹基金和住院统筹基金,分列建帐、统筹管理。社会保险经办机构、医疗保险经办机构要建立基金收支预决算制度、财务会计制度和内部审计制度,确保基金安全。

第二十九条 城乡居民医保基金征收、支出、清算、预算管理和三方对账制度等,参照城镇居民基本医疗保险市级统筹相关规定执行。

第三十条 建立城乡居民医保市级统筹基金。城乡居民医保市级统筹基金包括城镇居民基本医疗保险(以下简称“城镇居民医保”)和新型农村合作医疗(以下简称“新农合”)历年累计结余的基金和利息、城乡整合后征收的超目标任务部分留成基金、城乡整合后年度实际支出未超预算控制数的结余部分等。市级统筹基金留存原则上用作本级支出户周转金,以及弥补本级城乡居民医保当期基金赤字。各地使用市级统筹基金留存须报市人力资源社会保障行政部门、市财政行政部门批准同意。

城乡居民医保整合前的绵阳市新农合风险调剂金直接转为全市城乡居民医保市级统筹基金。

城乡居民医保整合前的城镇居民医保基金和新农合基金(包括应收未收的滚存欠费),全部留存

县市区(园区),作为城乡居民医保市级统筹基金(县级)留存使用。

第三十一条 城乡居民医保整合前,城镇居民医保和新农合历年累积欠费,由当地财政纳入同级财政预算安排解决。

第三十二条 城乡居民医保整合后基金责任分担。

(一)各地的当期收入全额上解,各级财政补助的城乡居民医保资金直接向绵阳市社会保险基金财政专户拨付。未完成征收目标任务的,由属地本级财政补足。

(二)市本级、县市区(园区)基金支出超预算控制数的部分,经市人力资源社会保障局、市财政局审核批准后,由本级市级统筹基金(县级)留存中城乡居民医保资金部分弥补,仍不足部分,由市级统筹基金调剂补助20%、所在地财政负担80%。

(三)对擅自扩大城乡居民医保基金支付范围、支付标准等造成的基金缺口,市级统筹基金不予补助。

第三十三条 财政补助资金解缴。

(一)中央、省财政对我市城乡居民医保的补助资金由市财政局直接划入绵阳市社会保险基金财政专户,应由市本级、县市区(园区)财政配套的补助资金,于当年9月30日前全部划转到绵阳市社会保险基金财政专户。

(二)市本级、县市区(园区)财政代缴特殊人群个人缴费部分于当年8月31日前划转到同级社会保险经办机构本级社会保险基金收入户,社会保险经办机构于当年9月10日前上解到绵阳市城镇基本医疗保险基金收入户,再由绵阳市城镇基本医疗保险基金收入户于当年9月30日前转入绵阳市社会保险基金财政专户。

第六章 经办管理

第三十四条 医疗保险经办机构应建立健全内控制度,规范业务流程,定期分析城乡居民医保

基金运行情况,加强预决算管理,确保基金当期收支平衡。

第三十五条 医疗保险经办机构应按照“分级管理、属地管理”的原则,与定点医疗机构按年度签订医疗保险服务协议,确定双方的权利和义务。服务协议的内容包括:服务对象、服务范围、服务规范、费用控制指标、结算办法、支付标准及违约责任等。实行智能审核和实时监控,加强对定点医疗机构的监管和考核。

第三十六条 城乡居民医保参保登记、基金征缴、关系转移接续、待遇审核支付、付费方式确定、定点医疗机构协议管理、基金财务管理、医疗服务监管与考核等各项业务流程,由市社保局、市医保局组织分别制定。

第三十七条 加强城乡居民医保信息化建设,构建覆盖市、县、乡镇(街道)、村(社区)的城乡居民医保信息管理系统。人力资源社会保障部门应及时督促社会保障卡合作银行为参保居民发放社会保障卡。

第三十八条 定点医疗机构应严格执行基本医疗保险法律法规和政策,建立与基本医疗保险管理相适应的内部管理机构,健全管理制度。严格入院、出院指征,合理用药、合理治疗、合理检查;控制医疗费用增速和药品、检查检验费用占比,提高合规医疗费用占比,减轻参保人员医疗费用负担。医疗服务过程不得弄虚作假。

第七章 法律责任

第三十九条 医疗保险经办机构应当在医保服务协议中约定违约责任,违反协议约定的,应当追究违约责任。

第四十条 参保人员采取隐瞒、欺诈等手段骗取城乡居民医保基金的,按照《社会保险法》及相关规定处理处罚。

第四十一条 定点医疗机构及其工作人员隐瞒、编造病史,伪造、非法篡改病历、处方、检查化验报告单、病情诊断证明等医疗文书和医疗费用票据等骗取医疗保险基金的;虚假住院、挂床住院、冒名住院、分解住院等骗取医疗保险基金的;虚记费用、分解收费、重复收费、串换药品、套靠医疗保险服务项目等骗取医疗保险基金的,按照《社会保险法》等相关法律规定处理处罚。

第四十二条 国家机关及其工作人员在社会保险管理、监督工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依法依规依规给予处分。

第四十三条 建立医保基金违法违规行为举报奖励制度,按照市社会保险基金举报奖励有关规定对举报人给予精神及物质奖励。

第八章 附 则

第四十四条 在实行城乡居民基本医保的基础上,建立城乡居民大病保险制度,具体办法另行制定。

第四十五条 城乡居民医保个人筹资标准、城乡居民医保基金支付范围及待遇标准,由市人力资源和社会保障行政部门会同市财政部门根据经济社会发展水平、基金收支结余情况、医疗费用增长幅度等因素,适时调整并公布。

第四十六条 本办法实施期间,国家、省对城乡居民医保政策做出调整的,及时作相应调整。

第四十七条 本办法由市人力资源和社会保障行政部门负责解释,未尽事项由市人力资源和社会保障行政部门会同有关部门出台配套规定加以明确。

第四十八条 2017年9月1日起按照本办法有关规定组织参保缴费,2018年1月1日起全面实施。本办法有效期两年,我市及县市区以前发布的其他不符合本办法规定的文件同时废止。

绵阳市人民政府 关于统筹推进县域内城乡义务教育 一体化改革发展的实施意见

绵府发〔2017〕16号

科技城管委会,各县市区人民政府,各园区管委会,科学城办事处,市级各部门:

为贯彻落实《国务院关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》(国发〔2016〕40号)和《四川省人民政府关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的实施意见》(川府发〔2017〕17号)精神,全面提升义务教育质量和水平,结合我市实际提出如下实施意见。

一、指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为指导,全面贯彻党的教育方针,紧紧围绕“提高教育质量”这一主题,落实立德树人根本任务,加强学校党的建设,推进依法治教,促进义务教育优质均衡发展。按照“优先发展、统筹规划,深化改革、创新机制,提高质量、公平共享,分类指导、有序推进”的基本原则,合理规划学校布局,完善经费保障机制,统筹教育资源配置,加快缩小城乡差距,全面提高义务教育质量。

二、工作目标

加快推进县域内城乡义务教育学校建设标准统一、教师编制标准统一、生均公用经费基准定额统一、基本装备配置标准统一和“三免一补”政策城乡全覆盖。到2020年,义务教育与城镇化发展基本

协调,城乡学校布局更加合理,大班额基本消除,学校标准化建设取得显著进展,乡村小规模学校(含教学点)达到相应要求,城乡师资配置基本均衡,乡村教育质量明显提升,教育脱贫任务全面完成,九年义务教育巩固率达到96%,基本公共教育服务水平和均等化程度明显提高,县域义务教育均衡发展向着更高水平推进。

三、统筹资源配置,促进优质均衡发展

(一)同步规划建设城镇学校。各县市区政府要统筹考虑城镇化发展、未来人口变化趋势、城乡布局结构调整,编制、优化、完善城区、县、镇学校布局规划。根据各县市区城市总体规划,及时制定义务教育用地专项规划,优化完善义务教育设施布局;在土地利用规划和城乡规划中落实义务教育设施用地,并严格按规划实施。实行教育用地联审联批制度,新建配套学校建设方案应征得同级教育行政部门同意。依法落实城镇新建居民区配套标准化学校建设,老城区改造配套学校建设不足和未达到配建学校标准的小规模居住区,由政府统筹新建或改扩建配套学校,确保学位供给和就近入学需要。各县市区政府要实施“交钥匙”工程,确保配套学校建设与住宅首期项目同步规划、同步建设、同步交付使用。未按规划配套建设学校的,不得发放建设工程规划许可证,不得办理建设工程竣工备案。

(二)推进学校标准化建设。各县市区要巩固义务教育基本均衡发展成果,逐校建立学校标准化建设台账,完善寄宿制学校、乡村小规模学校办学标准,推进城乡义务教育公办学校标准化建设,提高学校在校舍、仪器设备、网络多媒体教室等方面的配置水平。实施教育精准扶贫计划,支持基础薄弱的寄宿制学校改善条件。通过政府购买服务等方式为寄宿制学校提供工勤、教学辅助服务,所需经费由同级财政保障。推进教育信息化建设和运用,提高乡村教师运用信息技术能力,扩大优质教育资源覆盖面,促进义务教育在市域范围内均衡发展。

(三)努力办好乡村学校。各县市区要结合国家加快水电路气等基础设施向农村延伸,在交通便利、公共服务成型的农村地区合理布局义务教育学校,办好必要的乡村小规模学校及教学点,保障正常运转和基本质量。在人口稀少、偏远不便的地区保留或设置教学点;在居住分散的山区、民族地区等根据需要布局寄宿制学校。制定闲置校园校舍综合利用方案,优先用于学前教育,提高教育资源使用效益,避免出现“边建设、边闲置”现象。

(四)实施消除大班额计划。坚持“政府主导、以县为主,统筹规划、分步实施,重点攻坚,标本兼治”的原则,各县市区政府要根据《消除义务教育阶段大班额专项规划》,细化时间表、路线图,落实年度工作任务,到2018年基本消除66人以上超大班额,到2020年基本消除56人以上大班额。统筹“十三五”期间义务教育学校建设项目,新建和改扩建校园校舍,扩大城镇学校学位供给。建立生源变化动态监测机制,推进集团化办学或研修协作体,均衡配置师资和设施设备,缩小城乡差距。合理划定招生范围,限制班额超标学校招生人数,适度稳定乡村生源。县级教育行政部门要建立消除大班额工作台账,对大班额学校实行销号管理,2017年秋季学期起,严禁新产生56人以上大班额。各县市区消除大班额情况将与中央和省、市相关义务教育建设项目

资金分配挂钩。

四、加强教师队伍建设,保障教师待遇

(一)统筹城乡师资配置。建立城乡义务教育学校教职工编制统筹调整机制,实行教职工编制城乡、区域统筹和动态管理。逐步推动县域内同学段学校岗位结构协调,并向乡村适当倾斜。县级教育行政部门在核定的教职工编制总额和岗位总量内,充分考虑乡村小规模学校、寄宿制学校和城镇学校的实际需要,统筹分配各校教职工编制和岗位数量,并向同级机构编制、人力资源社会保障和财政部门备案。推进教师“县管校聘”试点工作,完善招聘机制,统筹调配编内教师资源,解决乡村教师结构性缺员和城镇师资不足问题。乡村学校确需增加教职工但在现有编制总额内无法解决的,可通过政府购买服务等方式,按照《劳动合同法》补充编外专任教师、工勤人员和部分管理人员。乡村中学教师超编较多的,可安排转任小学教师,逐步实现县域内教师结构平衡。严禁“有编不补”、挤占挪用教职工编制和“吃空饷”,严禁抽(借)调乡村教师从事非教育教学工作。积极探索跨校走教模式,定向培养能够承担多门学科教学任务的教师,破解学科教师紧缺的矛盾。适当扩大“特岗计划”实施规模,提高特岗教师招聘质量。

(二)健全义务教育学校校长教师交流轮岗机制。县级教育行政部门可采取定期交流、跨校竞聘、学区一体化、集团化办学、学校联盟、研修协作体、对口支援、送教走教等多种途径和方式,引导优秀校长和骨干教师向乡村学校流动。制定配套政策,县域内义务教育学校校长教师交流人数不低于应交流数的10%,其中骨干教师不低于交流轮岗教师总数的20%。在同一所公办学校任满3个任期(1个任期为3年)的校长原则上均要交流,在城镇学校任教满9年的教师应向乡村学校流动。城镇学校教师提拔任校级领导干部的,原则上要有3年以上在乡村学校任教经历。

(三)改革教师管理制度。完善退出机制,全面实施教师岗位管理和竞聘上岗。健全激励机制,合理确定校长绩效工资标准,坚持绩效工资分配向班主任倾斜。探索体现乡村中小学教师“一专多能”特点的职称申报条件和评价办法,评聘乡村教师职务注重师德表现、工作实绩、一线经历和教育教学能力。顶格设置乡村学校中高级岗位,优化乡村教师竞聘上岗具体条件。开展乡村志愿支教活动,通过政府购买服务等形式鼓励退休特级教师、高级教师、教学名师到乡村学校支教讲学。加大省属免费师范生定向培养力度。探索市属免费师范生定向培养方式,重点培养乡村小学教师。

(四)强化乡村教师待遇保障机制。实行乡村教师收入分配倾斜政策,按照越往基层、越往艰苦地区补助水平越高原则,使乡村教师实际工资收入水平高于同职级县镇教师工资收入水平。核定学校绩效工资总量时统筹考虑当地公务员实际收入水平,确保县域内义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员的平均工资收入水平。加快边远艰苦地区乡村教师周转宿舍建设,将符合条件的边远艰苦地区乡村学校教师纳入当地政府住房保障体系统筹解决,享受住房租赁补贴相关政策。落实乡村教师荣誉制度,大力宣传优秀乡村教师。继续落实好集中连片特殊困难地区和国家扶贫开发工作重点县农村教师生活补助政策,合理分设档次和具体标准,重点向村小、教学点、条件艰苦地区倾斜。通过实施乡村教师关爱工程、开展贫困乡村教师家庭救助和走访慰问工作、鼓励企业和社会力量捐助资金等方式,对生活困难的乡村教师家庭给予帮助。

(五)全面加强师德师风建设。落实大中小学师德师风建设长效机制,加强教师思想政治工作,开展多种形式的师德教育和社会实践活动,全面加强教师队伍建设。完善师德师风考评监督机制,将师德师风建设作为学校工作考核和教育质量监督评估的重要内容,把师德师风表现作为教师考

评的首要内容,构建学校、教师、学生、家长和社会多方参与的师德师风监督体系。完善师德表彰奖励制度,将师德表现作为评奖评优的首要条件。依法依规加大对各类违反师德和学术不端行为的查处力度,对考核不合格的教师在职称评审、岗位聘用、评优奖励等环节实行一票否决制。建立师德事件及舆情快速反应机制,及时掌握师德师风信息动态,及时纠正不良倾向和问题。

五、推进教育治理体系改革,提高办学水平

(一)完善义务教育管理体制。在实行“以县为主”管理体制基础上,进一步加强市级政府统筹,完善乡村小规模学校办学机制和管理办法,将村小学和教学点纳入对乡村中心学校考核,加强乡村中心学校对村小学、教学点的指导和管理。

(二)健全学校内部治理结构。发挥学校党组织政治核心作用,加强思想政治教育;落实校长负责制,加快推进全市各级各类学校章程建设工作,以章程建设为抓手健全学校管理制度,以“科学决策、民主决策、依法决策”为原则,完善学校重大事项决策机制,加快构建依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代学校制度。落实义务教育学校管理标准,扎实推进学校安全“三防”设施建设,提高学校管理标准化水平和应急处突能力。探索建立学生意外伤害援助机制和涉校涉生矛盾纠纷调解仲裁机制,维护学校正常教育秩序和师生合法权益,推动平安校园建设。

(三)全面提升义务教育质量。落实学生发展核心素养体系,构建德育为先、能力为重、全面发展的教育教学体系,把培育和践行社会主义核心价值观贯穿教书育人全过程。按照国家课程方案开足开齐课程,深化学校美育体育改革,在音乐和美术(或艺术)、体育与健康等学科中融入优秀传统文化和体育项目,在学科教学特别是品德、科学教学中突出实践环节,确保综合实践和校外教育活动

常态化。开展专题教育、地方课程和学校课程等课程整合试点,进一步增强课程的基础性、适宜性和教学吸引力。完善初中学业水平考试和综合素质评价制度,实施义务教育质量监测,在国家义务教育质量监测中相关科目学生学业水平达到Ⅲ级以上。

(四)构建社会参与共育机制。完善家长委员会,推动社区参与学校治理。明确家长责任,依法履行家庭教育职责。县级教育行政部门和学校要加强家庭教育指导,畅通家校沟通渠道,优化家庭教育方法。开展第三方评价,推动形成政府主导、部门协作、家长参与、学校组织、社会支持的教育公共治理新格局。

六、完善就学保学机制,提高保障水平

(一)改革随迁子女就学机制。强化流入地政府责任,将随迁子女义务教育纳入城镇发展规划和财政保障范围,建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策,简化优化入学流程和证明要求。做好返乡农民工随迁子女入学工作,不让适龄随迁子女辍学。公办和民办学校不得向随迁子女收取有别于本地户籍学生的任何费用。实现“三免一补”资金和生均公用经费基准定额资金随学生流动可携带。凡符合条件的随迁子女,力争全部安排在公办学校和政府购买服务的民办学校就读。各县市区要根据实际制定并完善随迁子女入学实施细则。

(二)加强留守儿童关爱保护。落实县、乡政府属地责任,建立家庭、政府、学校尽职尽责,社会力量积极参与的工作体系。建立留守儿童基本情况台账,优先安排留守儿童就读寄宿制学校。建立“代理家长”队伍,加强亲情关怀。依法追究父母或其他监护人不履行监护职责的责任,依法处置侵害留守儿童合法权益的行为。发挥乡(镇)政府、街道办事处和村(居)委会作用,督促外出务工家长履行监护责任。

(三)改革控辍保学机制。各县市区政府要完善控辍保学部门协调机制,督促监护人送适龄儿童、少年入学并完成义务教育。完善由“县长、乡(镇)长、校长、村长、家长”共同负责的“五长责任制”,建立目标责任制和联控联保机制。县级教育、公安等部门(单位)要会同乡(镇)政府、街道办事处和村(居)委会建立动态监测机制,通过多种方式确保适龄儿童、少年不因上学不便而辍学。适龄儿童、少年户籍所在县要监控流出人口入学情况,及时向流入地通报,协调解决入学问题。学校要加大对学习困难学生的帮扶力度,落实辍学学生劝返、登记和书面报告制度,劝返无效的,应书面报告县级教育行政部门和乡(镇)政府、街道办事处,教育、公安等部门(单位)依法采取措施劝返复学。通过特教班、随班就读、送教上门等方式,保障农村残疾儿童平等接受义务教育。

(四)完善学生资助政策。加大对家庭经济困难学生的救助和资助力度,在“三免”政策基础上,将建档立卡贫困家庭寄宿生优先纳入“一补”范畴补助生活费。充分发挥教育扶贫救助基金的作用,利用教育扶贫救助基金等经费,解决在享受现有教育保障制度和助学帮扶政策基础上,仍然存在的与就学直接相关的特殊困难。继续实施农村义务教育学校学生免费午餐计划。

落实好面向贫困地区定向招生和地方本科高校招收农村学生专项计划,畅通绿色升学通道。

七、保障措施

(一)切实加强领导。各县市区政府要把统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展作为贯彻国家、省和我市中长期教育改革和发展规划纲要的一项紧迫任务,摆上重要议事日程,精心制定实施方案,完善相关政策措施,确保各项改革措施落实到位、工作目标按期实现。建立由政府牵头、有关部门参加的推进工作机制,人事、编制、教育、发改、财政、建设、规划、国土资源、公安等部门要按

职责分工落实相关工作,加强联动,共同推进县域内城乡义务教育一体化改革发展。

(二)加强经费投入。完善并落实各级政府分项目按比例分担义务教育经费的保障机制。各县市区政府要切实落实责任,加大经费投入力度,完善保障内容,依法确保教育经费增长,按规定足额征收并及时划拨教育费附加,从土地出让收益中按10%的比例计提教育资金。落实城乡统一的义务教育公用经费定额,逐步提高保障水平。

(三)形成部门合力。教育部门要加强同有关部门(单位)的协调沟通,编制并实施义务教育规划,落实各项改革发展措施。发展改革部门在编制相关规划时,要统筹考虑义务教育学校布局,在安排基本公共教育服务保障工程专项资金时优先支持义务教育学校建设。财政和教育部门要完善城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制。公安部门要加强统计管理和居住证管理,建立随迁子女登记制度,及时向同级教育行政部门通报信息。民政部门要将符合条件的特殊困难流动留守儿童和家庭经济困难儿童纳入社会救助政策保障范围,落实兜底保障职责。机构编制和人力资源社会保障部门要为实现统筹分配城乡学校教职工编制和岗位提供政策支持。人力资源社会保障部门要加强监督检查,依法督促落实职工带薪年休假制度,支持外出在绵务工父母定期回乡看望留守儿童。国土资源部门要依法保障学校建设用地。城乡规划

部门制定控制性详细规划涉及中小学用地的,应征求同级教育行政部门意见。

(四)加强督导检查。把推进县域内城乡义务教育一体化改革发展作为各县市区政绩考核及党政领导干部履行教育职责的重要内容。各县市区政府要加强专项检查,定期向同级人民代表大会或其常务委员会报告工作情况。教育督导部门要按国家、省、市的要求开展专项督导检查,完善督查结果公告和限期整改制度,强化督导结果运用。对因工作落实不到位,造成不良社会影响的部门(单位)和有关责任人,要严肃问责。

(五)加强舆论宣传。加强对国家新型城镇化规划、脱贫攻坚、户籍制度改革、居住证制度、县域内城乡义务教育一体化改革发展工作的综合宣传和政策解读,营造关心支持义务教育工作的良好氛围。依法推进学校信息公开,发挥社会监督和舆论监督作用。认真总结成功做法和典型经验,通过多种形式进行深入宣传和推广,使义务教育改革发展更好地服务于全面建成小康社会奋斗目标。

各县市区政府要根据上述意见,结合本地实际,制定实施方案,抓好工作落实,深入推进县域内城乡义务教育一体化改革发展。

绵阳市人民政府

2017年9月20日