绵阳市人民政府公报

第 16 号

(总号 516)

2018 年 8 月 31 日

传达政令 宣传政策
公开政务 服务社会

编辑委员会

顾 问：元 方
主 任：颜 超
副 主 任：谭 岗
成 员：刘 强 尹 亮 向 斌
易 斌 罗俊波 何瑞雪
主 编：何加勇
副 主 编：陈虹宇 肖 建
编 辑：蒲焱佚 陈 韬 张 梁
罗 超 李思颖 吴洋静秋
文 轶 周 霞 董亚玲

主管单位：绵阳市人民政府
主办单位：绵阳市人民政府研究室
印 数：4000 册
地 址：绵阳市绵兴东路 98 号 B 幢 603 室
联系电话：(0816) 2538799
传 真：(0816) 2535019
E-mail：szfyjs@my.gov.cn
承印单位：绵阳西科印务有限公司

目 录

政府文件

绵阳市人民政府印发关于加强政务诚信建设实施意见的通知	
绵府发〔2018〕12号	2
绵阳市人民政府办公室关于进一步加强疫苗流通和预防接种管理工作的实施意见	
绵府办发〔2018〕27号	8
绵阳市人民政府办公室关于印发绵阳市餐厨废弃物管理办法的通知	
绵府办发〔2018〕28号	12
绵阳市人民政府办公室关于成立绵阳“双创升级”示范园区建设工作领导小组的通知	
绵府办函〔2018〕82号	18

部门文件

绵阳市审计局关于“8·8”九寨沟地震平武县灾后恢复重建 2018 年上半年跟踪审计的结果公告	19

绵阳市人民政府

印发关于加强政务诚信建设实施意见的通知

绵府发〔2018〕12号

科技城管委会，各县市区人民政府，各园区管委会，科学城办事处，市级各部门，有关单位：

《关于加强政务诚信建设的实施意见》已经市七届政府第48次常务会议和市委全面深化改革领导小组第二十二次会议审议通过，现予印发，请认真贯彻执行。

绵阳市人民政府

2018年8月31日

关于加强政务诚信建设的实施意见

为贯彻落实《国务院关于加强政务诚信建设的指导意见》（国发〔2016〕76号）和《四川省人民政府关于加强政务诚信建设的实施意见》（川府发〔2018〕7号）精神，充分发挥政府在社会信用体系建设中的组织引领和示范表率作用，树立政府公开、公正、诚信、清廉的良好形象，加快推进政务诚信建设，结合我市实际，制定本实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神以及省第十一次党代会、省委十一届三次全会和市委七届五次全会精神，按照国家、省上社会信用体系建设工作决策部署，加快转变政府职能，提高政府公信力，推进政务领域诚信建设，加强政务诚信教育，实施政务信息公开，完善政务信用奖惩机制，不断提升各地各部门诚信履职意识和诚信施政水平。

（二）基本原则

一是坚持依法履职。将依法行政作为各地各部门施政履职的根本准则，切实履行法定职责必须为、

法无授权不可为的要求。健全依法决策机制，将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、合规性审核、集体讨论决定等作为重大决策的必经程序。

二是坚持政务公开。推进阳光行政，坚持“以公开为常态，不公开为例外”原则，在保护国家信息安全、国家秘密、商业秘密和个人隐私的前提下，加快推进决策、执行、管理、服务和结果全过程公开，保障群众知情权、参与权和监督权，让权力在阳光下运行。严格依法依规开展招商引资、行政许可、政府采购、招标投标等工作，充分体现公开、公平、公正原则。

三是坚持高效便民。深入推进“简政放权、放管结合、优化服务”改革，继续清理、削减、调整和下放行政审批事项，进一步畅通办事渠道，深化政务服务中心延时服务制度，为群众提供便利。推行网上服务、并联服务和服务质量公开承诺等措施，不断提高行政效率和服务水平。

四是坚持守信践诺。将公平正义作为政务诚信的基本准则，在行政管理和公共服务各领域贯彻公平正义原则。推动各地各部门工作人员诚实守信、清正廉洁、恪尽职守、敢于担当，切实提高政府诚信施政、诚信作为和诚信执法水平。各地各部门在招商引资、行政许可、政府采购、招标投标等市场交易领域应诚实守信，严格履行各项约定义务，为全社会作出表率。

五是坚持信用奖惩。加强政务诚信评价监督，加大政务守信激励力度，对在全市政务诚信建设中做出重大贡献的单位和个人给予通报表扬。建立健全政务失信记录机制和追责问责制度，将各地各部门工作人员的政务失信行为记入信用记录，加大惩

处和曝光力度，追究责任，惩戒到人。

（三）主要目标

到 2020 年，建成覆盖全市的政务信用信息征集共享体系，将各地各部门的失信信息及其工作人员的诚信档案统一归集至市公共信用信息共享交换平台；基本建立全市政务诚信和守信践诺机制，进一步畅通政务失信修复渠道，经济社会发展信用环境良好。

二、重点任务

（一）探索构建广泛有效的政务诚信监督体系

一是构建政务诚信专项督导机制。市社会信用体系建设工作领导小组要每年对各地各部门开展政务诚信督查，实施专项评价考核，并将考核结果纳入年终目标考核。对严重失信的，在项目申报、资金安排、政府融资、示范创建等方面给予相应限制，对相关责任人员启动问责程序。（责任单位：市发展改革委、人行绵阳中心支行、市目督办、市委组织部、市人力资源社会保障局等市级有关部门和单位，各县市区人民政府、园区管委会）

二是构建横向政务诚信监督机制。各县市区政府要自觉接受同级人民代表大会及其常务委员会的监督，接受政协的民主监督，将办理和落实人大代表建议、政协委员提案情况作为政务诚信建设的重要考量因素。（责任单位：市目督办、各县市区政府、园区管委会）

三是构建社会监督和第三方机构评估机制。加强社会各方对政务诚信的评价监督，形成多方监督的信用约束体系。发挥社会舆论监督作用，畅通民

意诉求渠道，对政务失信行为进行投诉举报。鼓励支持第三方社会机构运用大数据、云计算技术开展政务诚信评价评级，加强社会监督。（责任单位：市发展改革委、人行绵阳中心支行等市级有关部门和单位，各县市区政府、园区管委会）

（二）建立健全政务信用管理体系

一是加大诚信教育力度。以社会主义核心价值观为引领，深入开展诚信、守法和道德教育，加强法律知识和信用知识学习，将信用建设纳入各地各部门工作人员培训课程，加强信用知识学习，增强诚信意识。（责任单位：市人力资源社会保障局、市委组织部等市级部门，各县市区政府、园区管委会）

二是建立完善诚信档案。加强对各地各部门工作人员的诚信信息记录和整合，建立诚信档案，将个人有关事项申报、廉政记录、年度考核结果、违法违纪等相关信用信息，依法依规纳入诚信档案。将个人诚信记录作为干部考核、任用、奖惩和职称晋升的重要参考。（责任单位：市人力资源社会保障局、市委组织部、市监委机关等市级有关部门和单位，各县市区政府、园区管委会）

三是建立健全政务失信记录。将各地各部门工作人员在履职过程中，因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息纳入政务失信记录，并归集至市公共信用信息共享交换平台，依法依规逐步在“信用中国（四川绵阳）”等网站予以公开。（责任单位：市发展改革委、人行绵阳中心支行、市法院、市检察院、市人力资源社会保障局、市委组织部等市级有关部门和单位，各县市区政府、园区管委会）

四是建立健全守信激励和失信惩戒机制。建立政务诚信评价管理办法，探索开展区域政务诚信状况评价，在改革试点、项目投资、社会管理等政策领域和绩效考核中应用政务诚信评价结果。各地各部门存在失信记录的，要按照失信造成的经济损失情况和社会影响程度，责成书面说明失信原因并限期加以整改，依规取消有关单位参加各类荣誉评选资格，予以公开通报批评，对造成政务失信行为的责任人依法依规追究责任。（责任单位：市发展改革委、人行绵阳中心支行、市社会信用体系建设领导小组成员单位，各县市区政府、园区管委会）

五是健全信用权益保护和信用修复机制。建立完善政务信用信息保护机制，依法依规采集和使用政务信用记录。探索建立政务信用信息异议处理、投诉办理、诉讼管理制度，在收到异议申请后，及时对异议信息进行核实，经核实有误的应及时更正或撤销，核实无误的继续执行，并将核实结果及时向申请人反馈，同时推送至市公共信用信息共享交换平台。因错误采取惩戒措施损害各地各部门工作人员合法权益的，应采取措施恢复其信誉、消除不良影响。依法依规建立健全信用修复机制，明确信用修复规则和办理程序。探索建立自我纠错、主动自新的关爱机制，各地各部门工作人员在政务失信行为发生后主动挽回损失、消除不良影响或有效阻止危害结果发生的，可从轻或免于实施失信惩戒措施。（责任单位：市发展改革委、人行绵阳中心支行、市人力资源社会保障局）

六是探索建立履约践诺机制。在各地各部门建立服务承诺制度，对职能职责范围内的服务事项，向社会做出服务质量和期限承诺，完善绩效管

理，将履约和践诺服务纳入年度目标绩效考核范围。对依法作出的政策承诺、签订的合同要切实履约和兑现。进一步加大监察、审计等行政监督及社会监督力度，强化失信问责。（责任单位：市政务服务管理局、市发展改革委、市政务服务和公共资源交易服务中心、人行绵阳中心支行、市监委机关、市审计局等市级有关部门和单位，各县市区政府、园区管委会）

（三）加强重点领域政务诚信建设

一是加强政府采购领域政务诚信建设。建立政府采购诚信责任制和采购人责任清单，构建科学的政府采购信用评价体系。加强对政府作为采购人在项目履约验收环节信用情况的监督，依法依规处理采购人及其相关责任人在政府采购活动中的违法违规失信行为，并记入个人诚信档案。完善政府采购管理交易系统，提高政府采购活动透明度，提升政府采购领域信用管理水平。（责任单位：市财政局、市政务服务和公共资源交易服务中心、市发展改革委等市级有关部门，各县市区政府、园区管委会）

二是加强政府和社会资本合作领域政务诚信建设。强化政府有关部门责任，建立完善政府与社会资本合作领域的政府方违约记录。明确政府和社会资本合作项目政府方责任人在项目筹备、招标投标、政府采购、融资、实施等阶段的诚信职责，建立项目责任回溯机制，将项目守信履约情况与实施成效纳入项目政府方责任人信用记录。提高政府履约能力，优化政府和社会资本合作的信用环境。（责任单位：市财政局、市发展改革委，各县市区政府、园区管委会）

三是加强招标投标领域政务诚信建设。建立招标投标信用评价指标和标准体系，探索推广和应用第三方信用报告制度。健全招标投标信用信息公开和共享制度，及时向社会公开政府部门掌握的有关招标代理机构资质信息、信用信息及动态监管信息等。建立招标投标诚信档案和多部门联合奖惩机制，建立招标投标失信“黑名单”制度，通过公共资源交易平台和“信用中国（四川绵阳）”网站等向市场主体和社会公众公开，促进招标投标行业持续健康发展。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市住房城乡建设局、市政务服务和公共资源交易服务中心等市级有关部门和单位，各县市区政府、园区管委会）

四是加强行政许可和行政处罚领域政务诚信建设。建立完善行政许可事项清单，各地各部门应定期梳理本单位实施的行政许可事项，细化办理流程，明确办理时限，并将相关信息在单位门户网站和四川政务服务网予以公开，为群众办理提供方便。落实行政许可和行政处罚“双公示”制度，在规定时间内将相关信息推送至“信用中国（四川绵阳）”网站。加强监督检查，凡发生行政许可和行政处罚不作为、乱作为并造成一定程度社会不良影响的，对相关责任人实施惩戒，并将违法违规失信行为记入个人诚信档案。（责任单位：市政务服务管理局、市发展改革委等市级有关部门，各县市区政府、园区管委会）

五是加强招商引资领域政务诚信建设。完善招商引资规范性文件，鼓励各地在法定权限范围内制定出台招商引资优惠政策，避免恶性竞争，严禁引入不符合产业政策、不利于生态环境保护的项目。依法履行签订的各项合法合同、协议，不得以政府

换届、相关责任人更替等理由毁约，决不搞“新官不理旧账”。因国家利益、公共利益或其他法定事由确实需要改变合同约定的，要严格依照法定权限和程序进行，并对相关企业和投资人的合理损失依法给予补偿。（责任单位：市投资促进局、市商务局、市发展改革委，各县市区政府、园区管委会）

六是加强政府债务领域政务诚信建设。建立各地信用评级制度，促进政府举债依法依规、规模适度、风险可控和程序透明。强化政府债务预算约束，健全地方政府债务监管体系，建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究机制。及时严厉查处政府部门拖欠工程款和农民工工资等严重损害政府形象的失信行为。（责任单位：市财政局、人行绵阳中心支行、市住房城乡建设局、市人力资源社会保障局，各县市区政府、园区管委会）

七是加强街道和乡镇政务诚信建设。建立街道和乡镇公开承诺制度，加大街道和乡镇政务、财务等公开力度，确保就业、物业、就学、家政、计生、养老、助残、扶贫、医保、住房、出行、停车、防火防盗、拥军优属、便民服务等各项公共服务和优惠政策有效落实到基层群众，并将各项工作守信践诺情况纳入街道和乡镇绩效考核体系。在有条件的县市区、园区开展诚信街道和诚信乡镇创建活动。（责任单位：市发展改革委、市民政局等市级有关部门，各县市区政府、园区管委会）

（四）强化政务领域信用信息共享交换和使用

逐步推进政务领域信用信息共享交换和规范运用，建立健全市公共信用信息共享交换平台和政

务信息资源共享交换平台，实现政务领域信用信息的共享交换。各地各部门要及时将政务领域信用信息归集、整合、纳入全市公共信用信息共享交换平台和政务信息资源共享交换平台数据库，努力打破条块分割、信息封锁局面，打通“信息孤岛”。（责任单位：市经信委、市发展改革委等市级有关部门，各县市区政府、园区管委会）

三、保障措施

（一）加强组织领导和工作协调

市社会信用体系建设领导小组要协调解决政务诚信建设中的重大问题，研究确定并推进政务诚信建设的各项措施，促进各地各部门协作配合。各地各部门要切实加强对政务诚信建设工作的组织领导，按照职责分工，做好本地区本部门的政务诚信建设工作。（责任单位：市发展改革委、人行绵阳支行等市级有关部门和单位，各县市区政府、园区管委会）

（二）健全相关管理制度

依据国家、省出台的信用法律法规及规范性文件，逐步建立和完善绵阳市政务诚信体系建设规章制度，加强对政务信用信息安全和各地各部门工作人员隐私的保护，健全各地各部门工作人员公共信用信息记录、归集、共享、披露、管理和应用等环节相关的制度规范。逐步建立完善政府守信践诺约束机制以及政务诚信考核指标和评价办法等信用管理制度。（责任单位：市发展改革委、人行绵阳中心支行、市人力资源社会保障局、市政府法制办、市委组织部等市级有关部门和单位，各县市区政府、园区管委会）

(三) 加大监督检查力度

各地各部门要结合实际加快制定政务诚信建设具体目标和推进方案，抓好落实。市社会信用体系建设领导小组办公室要加强督促检查，对各地各

部门政务诚信建设情况进行综合考评，并及时公布考评结果。(责任单位：市发展改革委、人行绵阳中心支行等市级部门，各县市区政府、园区管委会)

绵阳市人民政府办公室

关于进一步加强疫苗流通和预防接种 管理工作的实施意见

绵府办发〔2018〕27号

科技城管委会，各县市区人民政府，各园区管委会，
科学城办事处，市级各部门：

为贯彻落实《四川省人民政府办公厅关于进一步加强疫苗流通和预防接种管理工作的实施意见》（川办发〔2017〕70号），推进健康绵阳建设，进一步规范我市疫苗流通和预防接种管理，确保疫苗质量和接种安全，现结合绵阳实际提出以下实施意见。

一、完善工作机制

（一）健全管理工作协调机制

由市卫生计生委、市食品药品监督管理局会同相关部门建立疫苗流通和预防接种管理联席会议制度，定期召开联席会议，及时通报工作进展，研究解决工作中的突出问题，做好政策协调与衔接，协同应对重大突发事件。各县市区要根据本地实际建立健全疫苗流通和预防接种管理协调机制。

（二）完善异常反应补偿机制

各地要加强疑似预防接种异常反应监测和报

告工作，提高预防接种异常反应调查诊断及鉴定水平。在全省统一建立的商业保险等形式对预防接种异常反应受种者予以补偿的机制下，逐步建立包括基础保险、补充保险在内的多层次保险补偿体系，提高预防接种异常反应补偿效率。

二、强化疫苗全程管理

（一）规范疫苗采购工作

县级疾病预防控制机构要汇总本地区第二类疫苗需求，按照公开透明、竞争择优、公平交易的原则在四川省公共资源交易平台实行集中挂网采购，并供应给辖区内预防接种单位，以满足群众疫苗接种需求。

（二）加强疫苗冷链配送管理

各级食品药品监督管理部门和卫生计生行政部门要按照《疫苗流通和预防接种管理条例》和《疫苗储存和运输管理规范（2017年版）》的相关规定加强冷链配送和储存的监督管理。第二类疫苗采购数量较少的县级疾病预防控制机构，在符合相关规

定的前提下，可由当地疾控机构和疫苗生产企业商定，委托其他疾病预防控制机构代为采购和配送，三方签订采购配送委托协议。

（三）加强疫苗全程追溯管理

市县两级食品药品监管机构和卫生计生行政部门，要通过信息化手段、对疫苗流通和使用全过程进行追溯管理。县级疾病预防控制机构和接种单位应严格规范疫苗购进、运输、储存、使用各环节管理，建立疫苗供应索证制度和验收制度，做好相应资料存档登记，发现包装无法识别、超过有效期、脱离冷链、来源不明等疫苗，应当逐级上报并按规定程序销毁。

三、全面提升预防接种水平

（一）科学设置预防接种单位

县级卫生计生行政部门要根据服务人口任务和服务范围等因素，科学设置预防接种单位，并采取在线地图查询与展示等方式向社会公布。原则上在农村实行以乡镇为单位的集中接种模式，村卫生服务站（卫生室）不得接种第二类疫苗。城镇地区预防接种门诊应尽量采取日接种服务方式，农村地区可采取日、周接种方式，偏远、交通不便的地区要通过强化乡镇卫生院流动服务，提高预防接种的可达性，保证预防接种质量。

（二）加强预防接种单位规范化建设

结合实际，依法推进接种单位规范化建设，接种门诊要远离急诊科、放射科、感染科等科室，有相对独立的区域，内部功能分区合理、设施完备、急救设备齐全。加强公立医院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心预防保健科室（公共卫生科室）建设，

充实技术力量，落实预防接种等公共卫生职责。医疗卫生机构承担预防接种职责与任务的医务人员必须通过县级卫生计生行政部门组织的预防接种专业培训并考核合格后持证上岗。

（三）规范预防接种服务行为

各接种单位要统筹推进预防接种和其他基本公共卫生服务项目，开展主动服务、上门服务和延伸服务，提升预防接种均等化服务水平，严格执行儿童疫苗接种登记管理制度，建立成人第二类疫苗接种台账，注重保护受种者个人信息安全。各级设产科的医疗机构要按照谁接生谁负责的原则，完成对新生儿卡介苗和乙肝疫苗首针次的预防接种，并完善相关接种信息，填写新生儿首剂乙肝疫苗和卡介苗接种记录单交新生儿监护人。接种单位必须在接种门诊醒目位置公示疫苗相关信息，优先使用国家免疫规划疫苗为儿童接种，提供第二类疫苗接种服务时，要切实履行告知义务，按照知情同意、自费自愿原则实施接种，严禁诱导、夸大宣传来开展第二类疫苗接种，严禁将治疗性生物制品作为疫苗推荐使用。接种国家免疫规划疫苗不得收取任何费用，接种第二类疫苗要按照《四川省发展和改革委员会、四川省财政厅关于疫苗预防接种服务收费标准及有关问题的通知》（川发改价格〔2018〕331号）收取相关费用。

（四）加强考核评估和风险评估

各级卫生计生行政部门要加强预防接种工作考核，并将考核结果作为划拨基本公共卫生服务项目补助资金的重要依据。各级疾病预防控制机构要加强疫苗针对传染病发病率和疫苗接种率监测，综合分析疫情变化与接种率的关系，科学评估疫情风

险，为当地政府和卫生计生行政部门决策提供科学依据，并指导基层医疗卫生机构开展综合防控与干预。

四、落实工作保障措施

（一）加强监管能力建设

各地要加强食品药品监管和卫生计生部门检查检验能力建设，推进建立职业化、专业化药品检查员队伍，加强规范化培训，切实提高检查专业化水平。

（二）保障机构人员编制

各地各有关部门要认真按照有关规定，在编制总量范围内，落实各级疾病预防控制机构人员编制。要采取公开招聘、培训等措施，不断提高疾病预防控制队伍的整体素质。加强药品不良反应监测能力建设，强化人员配备。

（三）建立稳定的投入机制

各级财政要切实落实支出责任，根据疾病预防控制事业发展需要和发展建设规划，足额安排疾病预防控制机构基本建设、设备购置，特别是冷链系统和信息化建设等发展建设支出。要统筹考虑第二类疫苗管理模式变化等因素，科学合理核定各级疾病预防控制机构的人员经费、公用经费和业务经费，足额列入预算，由同级财政予以保障，服务性收入按收支两条线纳入预算管理。

（四）完善绩效工资制度

根据疾病预防控制机构职业风险高等特点，科学核定疾病预防控制机构绩效工资总量，与当地事业单位工作人员平均工资水平相衔接。建立科学合理的绩效考核制度，形成与岗位职责、工作业绩、

实际贡献相联系的考核分配机制。按照国家有关规定，落实疾病预防控制人员各项津补贴政策。

五、加强工作组织领导

（一）强化组织领导

各地要将疫苗流通和预防接种管理作为改善民生、强化公共服务的重要内容纳入当地国民经济和社会发展规划，列入重要议事日程，定期考核评估。

（二）明确部门责任

卫生计生部门负责疫苗预防接种监督管理，组织实施疫苗预防接种服务，加强医疗卫生机构疫苗采购、储运、使用情况监督检查。食品药品监督管理部门应按照《药品医疗器械飞行检查办法》要求，组织对县级疾病预防控制机构、接种单位执行《疫苗储存和运输管理规范》等情况进行检查，并将发现的问题通报同级卫生计生行政部门。教育部门负责指导学校开展传染病防控知识宣传教育，由当地卫生计生部门配合托幼机构、学校负责查验有无预防接种证，发现未依照国家免疫规划受种的儿童，托幼机构、学校应当向所在地的县级疾病预防控制机构或者儿童居住地承担预防接种工作的接种单位报告，并配合疾病预防控制机构或者接种单位督促其监护人在儿童入托、入学后及时到接种单位补种。财政部门负责将预防接种管理工作经费列入年度预算，合理安排并及时划拨资金，加强资金监管。人力资源社会保障、卫生计生行政部门负责将疫苗接种异常反应医疗费用纳入医保支付范围。新闻出版广电部门负责疫苗和预防接种知识的公益宣传，协调新闻媒体开展经常性宣传报道。妇联负责组织

动员基层妇女干部主动参与儿童预防接种工作，为疫苗接种异常反应儿童家庭提供关爱和帮助。科技部门负责支持免疫规划科研立项，加大科研经费投入。公安部门负责本地出生儿童的户籍登记工作，配合相关部门做好流动儿童、暂住儿童的统计工作，协助做好流动儿童预防接种工作。

（三）加强宣传引导

各地要充分发挥传统媒体和新媒体的平台作用，深入开展宣传活动，强化疫苗流通和预防接种知识的普及宣传，重点宣传预防接种的重要性、安全性、有效性，引导群众参与预防接种工作，努力提高国家免疫规划疫苗接种率和第二类疫苗接种覆盖面，有效防止疫苗针对传染病的发生和流行。要健全预防接种信息发布机制，强化舆情监测，积

极回应社会和公众关切，消除公众疑虑，营造良好社会氛围。

（四）强化监督检查

各地要结合工作实际制定具体贯彻办法，落实属地管理责任，将预防接种等疾病预防控制工作情况、对疾病预防控制机构财政政策落实情况等纳入政府考核内容，加大监督检查力度，依法有序做好疫苗流通和预防接种各项工作。市卫生计生委、市食品药品监督管理局要会同有关部门适时开展专项督查，重要情况及时报告。

绵阳市人民政府办公室

2018年8月24日

绵阳市人民政府办公室

关于印发绵阳市餐厨废弃物管理办法的通知

绵府办发〔2018〕28号

科技城管委会，各县市区人民政府，各园区管委会，科学城办事处，市级各部门：

《绵阳市餐厨废弃物管理办法》已经市七届政府第46次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

绵阳市人民政府办公室

2018年8月22日

绵阳市餐厨废弃物管理办法

第一条 为了加强餐厨废弃物管理，维护城市市容环境卫生，保障人民群众身体健康，促进餐厨废弃物无害化处置和资源循环利用，根据《中华人民共和国食品安全法》《城市市容和环境卫生管理条例》《四川省城乡环境综合治理条例》《绵阳市城市市容和环境卫生管理条例》《城市生活垃圾管理办法》等规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 涪城区、游仙区、安州区行政区划范围内的城市建成区和其他实行城市化管理区域的餐厨废弃物产生、收集、运输、处置及相关监督管

理活动，适用本办法。

第三条 本办法所称餐厨废弃物，是指除居民日常生活以外从事食品生产加工、餐饮服务、集体供餐等活动过程中产生的食物残余、食品加工废料和废弃食用油脂（包括不可食用的动植物油脂和各类油水混合物）等。

第四条 餐厨废弃物治理应遵循减量化、资源化、无害化的原则，贯彻统一管理、分级负责的方针，实行分类投放、统一收运和集中处置，推行餐厨废弃物收集、运输、处置一体化模式。

第五条 倡导通过净菜上市、改进食品加工工艺、按需取食、节俭用餐等方式，从源头减少餐厨废弃物的产生。

鼓励和支持餐厨废弃物处置技术开发和设施建设，促进餐厨废弃物的无害化处理和资源化利用，对不能进行资源化利用的餐厨废弃物，必须进行无害化处理。

第六条 禁止以下行为：

（一）以餐厨废弃物为原料生产加工食品；

（二）将废弃食用油脂直接或者经加工后作为食用油脂销售；

（三）使用未经无害化处理的餐厨废弃物喂养畜禽；

（四）餐饮服务经营者购买、使用以餐厨废弃物为原料加工的食品油；

（五）法律、法规、规章规定的其他禁止行为。

第七条 市市容环境卫生行政主管部门负责全市餐厨废弃物管理的协调、指导、监督和考核工作，各区（园区）市容环境卫生行政主管部门承担本辖区内餐厨废弃物收集、运输和处置活动的管理和监督工作。

（一）市市容环境卫生行政主管部门的主要职责：牵头建立餐厨废弃物管理信息系统；对各区（园区）执行本办法的情况进行监督检查和考核；会同有关部门编制市级餐厨废弃物收运和处置应急预案，确保紧急或者特殊情况下能正常收集、运输和处置餐厨废弃物。

（二）区（园区）市容环境卫生行政主管部门

的主要职责：负责辖区餐厨废弃物收集、运输、处置活动和台账情况的监督管理；建立健全辖区餐厨废弃物产生、收集、运输和处置工作联动机制，加强与有关行政主管部门对餐厨废弃物监督管理的信息沟通；督促辖区餐厨废弃物产生单位和收集运输单位签订合同；编制辖区餐厨废弃物收运和处置应急预案，建立收运和处置应急机制；对辖区餐厨废弃物产生、收集、运输和处置单位违反本办法规定的行为进行查处。

第八条 市场监管部门负责食品加工、流通环节和餐厨废弃物产生单位的监督管理，依法对以餐厨废弃物为原料生产食品、经营不符合国家食品安全标准的食用油、销售餐厨废弃物等违法行为的查处，协助市容环境卫生行政主管部门对餐厨废弃物产生单位的申报回执进行检查。

第九条 农业部门负责对本市畜禽生产场所的监督管理，依法查处使用未经无害化处理的餐厨废弃物饲养畜禽的违法行为。

第十条 环保部门负责对餐厨废弃物产生、收集、运输和处置服务单位污染防治的监督管理，对未按照要求安装使用油水分离装置、未按照规定建设运行环境保护设施等违反环境保护法律法规的行为进行查处。

第十一条 发改部门负责研究推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理的相关政策措施，建立激励机制，支持相关企业的发展。

第十二条 市区两级财政部门应当将餐厨废弃物处置所需财政承担资金列入本级财政预算，保

证对纳入城市公用事业的餐厨废弃物收集、运输、处置设施建设与运营正常进行。

第十三条 商务部门应当加强餐饮业行业管理，督促餐饮服务企业将餐厨废弃物交给取得许可的企业收运和处置；指导餐饮行业协会制定作业规范，引导餐饮服务企业诚信经营、规范经营、绿色经营。

第十四条 旅游、教育、卫生等行政主管部门应当按照职责加强对旅游景区（点）宾馆、饭店、餐馆等经营者和学校、医院食堂的监督管理，督促所产生的餐厨废弃物按照本办法规定收集、运输和处置。

第十五条 公安机关应当加强对餐厨废弃物收运车辆的道路交通安全管理，依法查处相关违法行为，配合相关部门开展食品安全检查。

第十六条 市容环境卫生行政主管部门应当会同有关部门依据国民经济和社会发展规划、城市总体规划等编制环境卫生专项规划。环境卫生专项规划应当包含餐厨废弃物治理的内容，统筹安排餐厨废弃物收集、运输、处置设施的布局、用地和规模。

依据环境卫生专项规划预留的餐厨废弃物收集、运输和处置设施用地，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。

第十七条 餐厨废弃物收集、处置设施工程建设的勘察、设计、施工、监理和运输设施装置，应当严格执行有关法律、法规和技术标准。

第十八条 餐饮行业协会应当发挥行业自律

作用，配合参与制定有关标准，规范行业行为，推行减少餐厨废弃物的方法，将餐厨废弃物的管理工作纳入餐饮企业信誉评定范围。

第十九条 餐厨废弃物收集、运输和处置实行有偿服务，餐厨废弃物产生单位应当缴纳餐厨废弃物处置费。餐厨废弃物处置费纳入城市生活垃圾收费体系，其征收管理的具体办法和标准由

市市容环境卫生行政主管部门会同市财政和市价格管理部门另行制定，报市人民政府批准后实施。

第二十条 餐厨废弃物的收集、运输、处置实行特许经营，从事餐厨废弃物收集、运输、处置活动的单位应当依法向市容环境卫生行政主管部门取得餐厨废弃物收集、运输、处置经营服务许可。

第二十一条 餐厨废弃物产生单位应当建立台账，真实、完整记录餐厨废弃物的数量、去向等情况。

餐厨废弃物收集、运输单位应当建立收集、运输台账，真实、完整记录收集、运输的餐厨废弃物来源、数量、去向等情况。

餐厨废弃物处置单位应当建立处理台账，真实、完整记录餐厨废弃物来源、数量、处理方法、产品流向、运行数据等情况。

鼓励餐厨废弃物产生、收集、运输和处置单位建立电子台账。

餐厨废弃物产生、收集、运输和处置单位应当配合市容环境卫生行政主管部门建设统一的信息管理系统。

第二十二条 餐厨废弃物产生单位应当遵守

以下规定：

（一）餐厨废弃物单独收集、分类存放，禁止与其他生活垃圾相混合，禁止玻璃、废纸、塑料及其他生活垃圾混入。

（二）餐厨废弃物应投入专用存放容器内，并保持收集容器完好、密闭及周边环境的干净整洁，不得裸露存放。

（三）定期向所在地的市容环境卫生行政主管部门如实申报餐厨废弃物的产生数量和去向。

（四）与取得许可的餐厨废弃物收集运输单位签订书面合同；餐厨废弃物产生后在规定的收集时间内交运，做到日产日清；不得将餐厨废弃物交由未取得许可的单位或者个人收运、处置。

（五）设置符合标准的油水分离器或者隔油池，并在餐饮设施、餐具清洗池安装油、渣处理及过滤设施。

（六）不得将餐厨废弃物排入雨（污）水管道、河道、湖泊、水库、沟渠、厕所等，或以其他方式随意倾倒。

（七）法律、法规、规章作出的其他规定。

第二十三条 餐厨废弃物收集运输单位应当遵守以下规定：

（一）每日（含法定节假日）至少到餐厨废弃物产生单位收运一次餐厨废弃物。

（二）在当日内将收集的餐厨废弃物运送至政府许可的处置场所进行处置。

（三）不得混合收集、运输其他生活垃圾，不

得添加与餐厨废弃物无关的任何物质。

（四）实行密闭化运输，运输过程中不得随意倾倒、遗撒、丢弃餐厨废弃物和外溢污水，并保持收运设备和工具完好、整洁、卫生。

（五）定期将收运的餐厨废弃物的来源、数量、处置去向等情况报所在地的市容环境卫生行政主管部门备案，并取得回执。

（六）餐厨废弃物收运应当使用专用车辆，统一标识，并安装车辆行驶记录仪及监控设备。

（七）法律、法规、规章作出的其他规定。

第二十四条 餐厨废弃物处置单位应当遵守以下规定：

（一）按照要求配备餐厨废弃物处置设备、设施，保证其运行良好；计划性检修、维护应按年（季）度向市容环境卫生行政主管部门进行报备；突发性故障（事件）应及时书面报告。

（二）按照服务合同约定及相关技术标准进行餐厨废弃物的处置。

（三）采取有效污染防治措施，防止处理过程中产生的污水、废气、废渣等对环境造成二次污染。

（四）不得接收、处置未取得收运许可的单位或个人运送的餐厨废弃物。

（五）按照要求配备合格的管理人员及操作人员，健全安全生产管理制度，制定相关应急预案，配套安全设施，保证处置设备设施安全、可靠、稳定运行。

（六）定期将处置的餐厨废弃物的来源、数量、产品流向、运行数据等情况向市容环境卫生行政主

管部门报备，并取得回执。

第二十五条 从事餐厨废弃物收集运输、处置的企业需停业、歇业的，应当提前六个月向市容环境卫生行政主管部门报告。

第二十六条 市容环境卫生行政主管部门和其他有关行政主管部门实施监督、管理和执法过程中，可以依照法定程序采取以下措施：

（一）查阅、复制有关文件和资料。

（二）要求被检查的单位和个人就有关问题作出说明。

（三）进入现场开展检查。

（四）责令有关单位和个人改正违法、违规行为。

被检查的单位或者个人应当支持、配合接受监督检查并提供方便，如实反映情况，提供与检查内容有关的资料，不得弄虚作假或者隐瞒事实，不得拒绝或者阻挠监督检查人员依法执行公务。

第二十七条 任何单位和个人都有权对违反本办法的行为进行投诉和举报。市容环境卫生等行政主管部门应当建立投诉举报制度，接受公众对餐厨废弃物产生、收集、运输、处置违法活动的投诉和举报。

受理投诉或举报后，市容环境卫生行政主管部门应当会同有关部门及时到现场调查处理。

第二十八条 违反本办法规定，以餐厨废弃物为原料生产加工食品，将废弃食用油脂直接或者经加工后作为食用油脂销售，或者餐饮服务经营者购买、使用以餐厨废弃物为原料加工的食品油的，由

市场监管部门按照《中华人民共和国食品安全法》相关规定予以处罚。

违反本办法规定，使用未经无害化处理的餐厨废弃物喂养畜禽的，由农业行政主管部门按照《饲料和饲料添加剂管理条例》的相关规定予以处罚。

第二十九条 宾馆、饭店、餐馆、食堂等集中产生餐厨废弃物的单位和个人违反本办法规定，将餐厨废弃物交由未取得许可的企业或者个人收集、运输、处置的，由市容环境卫生行政主管部门按照《绵阳市城市市容和环境卫生管理条例》第五十一条规定，对个人处二百元以上一千元以下罚款，对单位处二千元以上一万元以下罚款。

违反本办法规定，将餐厨废弃物与其他垃圾混倒或者排入雨（污）水管道、河道、湖泊、水库、沟渠、厕所等，或以其他方式随意倾倒的，根据《绵阳市城市市容和环境卫生管理条例》第四十二条规定，由市容环境卫生行政主管部门责令改正；拒不改正的，对个人处五十元以上二百元以下罚款，对单位处五百元以上二千元以下罚款。

第三十条 餐厨废弃物收集运输单位，违反本办法规定，在收集、运输过程中外溢污水，或沿途丢弃、遗撒餐厨废弃物的，根据《绵阳市城市市容和环境卫生管理条例》第五十二条规定，由市容环境卫生行政主管部门责令限期整改，对个人处二百元以下罚款，对单位处五千元以上五万元以下罚款。

第三十一条 违反本办法规定的其他行为，由有关部门依法依规进行处罚。

违反本办法规定，构成犯罪的，依法追究刑事

责任。

第三十二条 市容环境卫生行政主管部门以及其他相关行政管理部门及其工作人员在餐厨废弃物管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依纪依法处理；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

第三十三条 本办法自印发之日起施行，有效期五年。

第三十四条 各县（市）可参照本办法执行。

第三十五条 本办法由市城管执法局负责解释。

绵阳市人民政府办公室 关于成立绵阳“双创升级”示范园区建设 工作领导小组的通知

绵府办函〔2018〕82号

科技城管委会，各县市区人民政府，各园区管委会，
科学城办事处，市级各部门：

为深入实施创新驱动发展战略，加快打造双创升级版，推动新旧动能转换和结构转型升级，促进我市社会经济高质量发展，市政府决定，成立绵阳“双创升级”示范园区建设工作领导小组。现将有关事项通知如下。

一、领导小组职责

负责组织领导绵阳“双创升级”示范园区建设，研究解决园区建设中的重大问题。

二、领导小组成员及办公室

领导小组组长由市委副书记、市政府市长担任；副组长由市政府分管副市长担任；成员包括市政府联系副秘书长，高新区管委会、市财政局、市经信委、市科知局主要负责人。

领导小组办公室设高新区管委会，负责“双创升级”示范园区建设日常工作，办公室主任由高新区管委会分管副主任担任。

绵阳市人民政府办公室

2018年8月17日

绵阳市审计局

关于“8·8”九寨沟地震平武县灾后恢复重建 2018年上半年跟踪审计的结果公告

按照省委、省政府、省审计厅以及绵阳市委、市政府关于“8·8”九寨沟地震灾后恢复重建的工作部署，绵阳市审计局于2018年4月至6月组织平武县审计局对平武县截止2018年6月末的灾后恢复重建情况进行了跟踪审计。

一、基本情况

（一）项目推进总体情况

根据省重建办直报系统数据反映，截至2018年5月末，纳入《“8·8”九寨沟地震灾后恢复重建规划项目》18个项目，应开工2个，累计开工5个，开工率27.78%。

（二）重建资金筹集管理和使用情况

截至2018年5月末，平武县实际到位资金4810.00万元，其中：中央和省级专项资金4180.00万元、绵阳市财政转拨中省资金600.00万元、县级配套资金30.00万元；实际已支付45.49万元。

审计结果表明，平武县委、县政府高度重视灾后重建工作，积极贯彻落实省市各项灾后重建政策，但在项目推进方面及建设管理方面还存在部分不

足之处。

二、跟踪审计发现的主要问题及整改情况

（一）个别灾后重建项目推进较缓慢

一是个别灾后重建项目未按计划开工。截止2018年4月1日，平武县应开工的2个项目中，平武县特色农业生产基地项目未开工。审计指出问题后，平武县积极采取措施加快项目进度，截至2018年7月5日，上述项目已开工并完成投资额115万元。

二是个别灾后重建项目未按计划完成投资。截止2018年4月1日，平武县白马藏族乡农村住房灾后加固维修项目计划完成投资100万元，实际完成投资78.30万元。审计指出问题后，平武县已采取措施加快剩余农户维修加固进度，截至2018年6月28日，农房维修加固的404户已全面完工，完成投资额165万元。

（二）个别项目数据填报不够准确

平武县白马藏族乡职工周转房维修项目在4月底的直报系统中完成投资额为21.00万元，已100%

完成投资计划，实际该项目在4月底才确定施工单位。白马乡政府工作人员在填报“完成投资额”一栏时，将完成投资额理解为该项目需要全部完成的投资额，导致数据填报错误。审计指出问题后，平武县相关部门已将完成投资额更改为实际投资额。

（三）个别项目建设管理不够规范

平武县白马藏族乡农村住房灾后加固维修项目建设管理不够规范，存在资料不详实，无法充分反映维修加固具体实施内容等情况。审计指出问题后，平武县重建办已责成白马乡人民政府对项目具体实施内容、资料进行了整改和完善。截至2018年7月12日，正在对已完工农房进行复验。

三、审计建议

（一）平武县应认真落实灾后恢复重建总体规

划和各专项实施方案，做好项目建设、资金统筹、政策实施、监督检查等各项工作，确保重建总体目标和阶段性目标按期实现。

（二）平武县应督促相关部门和各参建主体切实依法依规履职尽责，摸实情、报实账，狠抓项目精细化管理，扎实稳妥推进项目建设。

（三）平武县应通过细化项目实施方案、针对重点项目、重点环节开展专项检查等方式，严肃查处各类违纪违法和严重履职不到位的情况，主动接受社会监督，确保灾后恢复重建全过程公开、公正、透明。

绵阳市审计局

2018年8月31日