

绵阳市人民政府公报

第 22 号
(总号 522)
2018 年 11 月 30 日

传达政令 宣传政策
公开政务 服务社会

编辑委员会

顾 问：元 方
主 任：颜 超
副 主 任：谭 岗
成 员：刘 强 尹 亮 向 斌
易 斌 罗俊波 何瑞雪
主 编：何加勇
副 主 编：陈虹宇 肖 建
编 辑：蒲焱佚 陈 韬 张 梁
罗 超 李思颖 文 轶
赵 猛 杨 蟠 周 霞
董亚玲

主管单位：绵阳市人民政府
主办单位：绵阳市人民政府研究室
印 数：4000 册
地 址：绵阳市绵兴东路 98 号 B 幢 603 室
联系电话：(0816) 2538799
传 真：(0816) 2535019
E-mail：szfyjs@my.gov.cn
承印单位：绵阳西科印务有限公司

目 录

政府文件

绵阳市人民政府关于印发绵阳市工业互联网发展实施方案的通知	
绵府发〔2018〕18 号	2
绵阳市人民政府关于表扬第三届绵阳市职业技能大赛获奖集体及个人的通报	
绵府函〔2018〕218 号	8
绵阳市人民政府办公室关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的实施意见	
绵府办发〔2018〕40 号	16
绵阳市人民政府办公室关于加快推进“四好农村路”示范创建工作的通知	
绵府办函〔2018〕107 号	22
绵阳市人民政府办公室关于成立绵阳市推进“厕所革命”工作领导小组的通知	
绵府办函〔2018〕108 号	24
绵阳市人民政府办公室关于印发绵阳市进一步深化基本医疗保险支付方式改革实施方案的通知	
绵府办函〔2018〕110 号	28

绵阳市人民政府

关于印发绵阳市工业互联网发展 实施方案的通知

绵府发〔2018〕18号

科技城管委会，各县市区人民政府，各园区管委会，科学城办事处，市级有关部门：

《绵阳市工业互联网发展实施方案》已经市七届政府第 52 次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

绵阳市人民政府

2018 年 11 月 15 日

绵阳市工业互联网发展实施方案

为深入贯彻实施《中国制造 2025》《国务院关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》《工业互联网发展行动计划（2018—2020 年）》，紧抓当前工业互联网启动发展的关键期、规模化扩张的窗口期、抢占主导权的机遇期，加快推进我市制造业与互联网深度融合，特制定本方案。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，围绕建设“西部先进制造强市”，以两化融合为基础，以构建产业生态为主线，推进工业互联网网络基础设施建设，加快培育各层次工业互联网平台，提升产业关键支撑能力与综合集成水平，促进工业互联网融合应用，打造信息安全体系，推动我市制造业转型升级，提升核心竞争力。

二、总体目标

到 2020 年,“两化”(工业化、信息化)融合发展水平显著提升,制造业重点领域基本实现数字化,基于“网络、平台、安全、应用、生态”五大体系的工业互联网平台实现广泛覆盖,企业智能化水平、融合应用水平、核心竞争力显著提升,工业互联网产业生态基本形成,多层次、多平台的工业互联网服务体系逐步完善。

——智能制造水平明显提升。制造业重点领域数字化研发设计工具普及率超过 72%,关键工序数控化率超过 50%,数字化车间/智能工厂普及率超过 15%。培育亿元以上系统解决方案供应商 8 户,建成具有示范意义的智能生产线 60 条、智能车间 40 个、智能工厂 20 个、智能园区 10 个、两化融合贯标企业 20 户,实施智能制造试点示范项目 100 个以上,推动制造业向中高端迈进。

——工业互联网平台逐步完善。构建起高性能、高可靠、高可信的工业互联网基础设施。引进、培育跨行业跨领域综合型工业互联网平台,面向我市重点行业开展定制服务。培育 3 家以我市重点产业龙头企业牵头建立的区域性、行业性工业云平台。

——融合应用能力显著增强。在电子信息、汽车、智能制造、新材料、生物医药、食品、节能环保、化工等重点行业依托平台,提供不低于 1000 个面向预测性维护、协同研发、全生命周期管理等特定应用场景的融合应用工业 APP;力争到 2020

年,全市上云企业突破 1000 户。

——工业互联网产业生态体系基本形成。围绕工业互联网产业链,在物联网、基础通讯设备、技术平台等领域,形成以龙头企业带动、骨干企业支撑,独具绵阳特色的全产业链协调集聚发展的工业互联网产业平台生态。到 2020 年,培育集聚物联网上下游企业 100 家以上,主营业务收入超 10 亿元的龙头企业 3 至 5 家。

三、重点任务

(一) 推进智能制造,加速“两化融合”

深入推进企业实施智能化改造。重点在电子信息、汽车、新材料、生物医药、食品、化工等行业开展存量生产设备数字化改造,通过物联网、云计算和自动化控制等技术,对现有机器设备和生产流程进行改造,构建精准、实时、高效的数据采集互联体系,使企业从单机生产向连续化生产转变,实现在线检测、跟踪追溯、抽样检查、工况识别和质量控制等生产过程数字化、网络化、智能化。

全面推进“两化融合”管理体系贯标。鼓励信息化基础设施完善、管理规范的企业申报国家“两化融合”管理体系贯标试点,引导试点企业开展“两化融合”管理体系评定相关工作;分行业、分领域遴选一批贯标企业,总结提炼推进“两化融合”的经验和做法,开展示范推广。

(二) 夯实网络基础,促进互联互通

针对工厂内网,支持工业企业以 IPv6、工业以

太网、工业无线等新型技术推进工业企业内网的 IP 化、扁平化、柔性化技术改造和建设部署。在信息化基础较好的行业企业，开展工业互联网改造试点示范。

针对工厂外网，开展面向工业互联网的固定宽带网络升级改造，实现工业企业和工业互联网服务企业的广泛、高质量宽带接入。以 IPv6、SDN 等技术对现有互联网及专线网络进行升级改造，满足工业互联网网络覆盖及业务开展的需要。开展新型无线网络升级与建设，以 NB-IoT、Lora、eMTC 等技术对现有移动网络进行升级改造，满足海量设备接入高密度、低功耗、低成本等需求。

降低工业企业网络使用成本。鼓励电信运营商提升专网速率，简化接入申请程序，优先保障“上云上平台”工业企业网络服务。

引进优质工业云服务提供商，建设满足企业工业互联网发展需求的云计算基础设施，实现网络、计算存储等资源的池化管理，根据需求进行弹性分配，并确保资源使用的安全与隔离，建立起面向工业大数据存储、集成、访问、分析、管理的开发环境。支持企业采取按需付费、以租代买、服务租赁的模式，使用公有云平台提供的基础设施和业务系统资源。

（三）打造“多层次、系统化”的工业互联网平台，推动企业上云

加快通用型工业互联网平台引进和培育。将平台作为工业互联网建设的核心内容，积极争取引进

国家级水平的跨地区、跨行业、跨领域工业互联网平台面向我市工业领域提供个性化、定制化、网络化服务，不断优化研发设计、资源整合、生产制造、运营管理等资源配置效率。

以本地行业龙头为主体，建设重点产业、重点环节的区域性行业平台。发挥电子信息领域的长虹、九洲，汽车及零部件领域的川汽野马、富临精工，食品领域的双汇、铁骑力士，生物制药领域的好医生、太极制药，节能环保领域的金能新能源、铜鑫铜业，新材料领域的东材、攀长钢等本地行业龙头企业核心作用，鼓励工业企业、软件企业、互联网企业与科研院所跨界合作，将自身数字化转型形成的经验与能力云化，共同开展工业互联网平台建设。以产业链为纽带，借助平台的数据汇聚与处理能力，延伸既有优势，拓展服务边界。

实施千家工业企业上云工程。加大财政支持力度，鼓励中小企业以集成应用为导向，开展设备、生产、管理等业务系统的云化改造，推动中小企业基础设施、应用系统，以及研发设计、生产制造、运维服务等能力向云端迁移。从“供给侧”和“需求侧”两端发力，“建平台”与“用平台”双向迭代，打造资源富集、良性互动的工业互联网平台生态。

（四）聚焦主导产业，促进融合应用

聚焦我市电子信息、汽车、新材料、节能环保、高端装备制造、食品饮料等主导产业，抓住制造业与互联网融合关键环节，突出示范引领，聚焦融合应用，形成产业发展新动能。

1. 电子信息

在智能家居、通信与网络设备、集成电路和新型元器件等领域，以大规模个性化定制、网络化协同等智能制造新模式为主攻方向，积极推进信息技术与制造业的融合创新发展，建设基于“端云一体化”的智能制造服务平台，满足用户个性化定制服务。依托长虹智能家电产品协同制造云等服务平台，覆盖智能研发、智能制造、智能交易三大环节，实现面向家电产业链的网络化协同制造。构建设备数据、产品数据集成分析平台，推动设备运行状态和产品质量检测数据的实时采集与分析，实现生产过程的回溯与质量优化。打通从产品销售和研发设计环节，将客户个性化需求融入到产品形态与功能设计中，以用户参与设计方式实现客户与设计零距离沟通。

2. 装备制造和汽车

在汽车整车、汽车零配件、装备制造等领域，重点推进关键环节和关键工序智能制造单元、装备智能化升级、工艺流程改造、设备互联互通、基础数据共享、远程运维服务。支持企业内部 ERP（企业资源计划系统）与 MES（制造执行系统）的集成连通。鼓励有条件的企业实施生产车间数控装备联网，实现生产过程的可视化监控、质量追溯和预防性维修。推动制造服务化，开展基于云计算的远程控制、诊断维修等机电设备工程服务。基于供应链实现上下游生产协同，总部与分支机构及生产基地间的制造协同，实现关键物料的全生命周期追溯和

异地资源无缝对接。鼓励互联网企业和汽车制造商跨界合作，提供集成智能传感技术和信息服务能力的智能网联汽车产品。

3. 食品饮料和生物医药

推动企业开展工业互联网创新应用，实现产品安全可控、研发快速高效。加强生产过程的实时监控、流通信息的及时跟踪以及供应商的供货管理，实现来源可追溯、去向可查证、责任可追究。利用 RFID（射频识别）与图像识别等智能识别技术实现包装、物流过程的数据采集，依托自动化的包装、物流设备和工业互联网的集成应用，实现无人化智能包装和生产现场物料的智能精准供应。推动大数据在生产、销售、服务、医药研制等环节中的创新应用。

4. 节能环保和新材料推动企业在互联网与大数据环境下的智能监测、协同研发、绿色生产、精准营销、智慧物流、数据服务、供应链金融等方面的集成创新，实现由生产制造向服务制造转变。通过传感器等感知手段，实时传输生产环境状态数据、仪器设备使用数据等，实现动态感知、自动警示、自主决策等功能。推进工业大数据在质量、仓储、物流、设备监控维修等工作中的全方位应用。推广 EVI（供应商早期介入）制造服务平台和模式，通过全面介入用户从研发到量产的各个环节，打通与下游产业链的连接。围绕大宗商品交易平台，通过共享生产制造、物流配送、供应链金融等数据资源，实现产业转型升级。

（五）完善产业生态，以应用促进产业发展

聚焦工业互联网平台产业链环节，针对多层次、不同领域的多类主体，一是加快工业互联网关键网络设备产业化，包括物联网模组、传感器、RFID标签和智能终端等关键产品；二是研发推广关键智能网联装备，围绕数控机床、工业机器人等关键领域，实现智能控制、智能传感、工业芯片与网络通信模块的集成创新；三是开发工业大数据分析融合应用APP，围绕电子信息、汽车、新材料、生物医药、食品饮料等行业开发面向协同研发、分享制造、全生命周期管理等特定应用场景的工业APP。初步搭建起技术支撑、平台布局、融合应用等全工业互联网生态体系，打造具有领军示范作用的工业互联网综合示范产业集群。

（六）强化安全保障，完善防护体系

提升工业互联网安全防护能力。构建覆盖设备、控制、网络、平台和数据的工业互联网安全保障体系。在技术层面，重点突破标识解析系统安全、工业互联网平台安全、工业控制系统安全、工业大数据安全等相关核心技术。在管理层面，依托第三方机构开展安全能力评估和认证，推动工业互联网安全产品和服务推广应用，工业互联网企业安全防护能力不断提升。

建立数据安全保护体系。推动建立工业互联网全产业链数据安全管理体系，明确相关主体的数据安全保护责任和具体要求，加强数据生命周期各环

节的安全防护能力，避免用户隐私或重要工业数据遭到不法窃取或利用；通过加强监督检查落实工业互联网企业的数据安全保护责任。

四、保障措施

（一）加强组织协调

建立工业互联网专项工作协调机制，加强经信、发改、科知、财政、商务、工商、税务、金融、质监等部门之间的沟通协调，形成部门联动推进机制。市经信委牵头，有关部门配合审议推动全市工业互联网发展的重大规划、重大政策和重大工程，协调重大事项的推进实施，督促检查重点任务落实情况。

（二）加大资金扶持力度

主动对接国家和省智能制造、信息化、大数据战略规划，积极争取政策、资金支持。鼓励企业内网改造、工业互联网示范推广与技术服务、工业互联网平台与关键技术开发应用以及培育发展新业态新模式。对工业互联网核心产业技术攻关和产业应用领域成效明显以及购买本地云服务的企业、两化融合贯标试点、示范企业在绵阳市先进制造业发展专项资金中统筹安排给予适当奖励。

（三）强化专业人才支撑

落实人才激励政策。加快引进工业互联网领域高端人才，建立人才数据库和专家库，搭建专家与企业之间的交流平台。鼓励尖端人才进入企业，根据企业的实际需求，为企业提供适合当前发展形势的人才培训以及技术扩展服务。组织实施工业互联

网教育培训计划，依托高校、企业、产业园区、创新中心等积极培育工业互联网技术和应用创新型人才。充分利用已有的软件和大数据专家委员会，进行决策咨询引导。

（四）加大宣传力度

培育国家及省级“两化融合”创新示范项目，引导企业通过互联网实现商业模式创新和产业升

级；利用电视、广播、报刊、网络等媒体，宣传工业互联网创新发展新模式、新业态，鼓励企业创新发展；举办各种层次的座谈会、培训等活动，营造全社会参与互联网创新的良好氛围。对各类已有企业政务信息资源、政策文件等，归集整合至工业互联网云平台，提升服务企业效率，加速平台引流。

绵阳市人民政府

关于表扬第三届绵阳市职业技能大赛获奖 集体及个人的通报

绵府函〔2018〕218号

科技城管委会，各县市区人民政府，各园区管委会，
科学城办事处，市级各部门：

为弘扬“工匠精神”，激励全市职业技能人才
队伍建设，促进职业院校提升教学质量，打造“绵
阳技能大赛”品牌，市政府于2018年7月10日至
12日举办了第三届绵阳市职业技能大赛。

全市96支代表队、361名选手参加12个竞赛
项目（工种）的决赛，李世航等120人荣获个人单
项奖、北川羌族自治县“七一”职业中学等13个
单位荣获团体奖、市人力资源社会保障局等39个
单位荣获优秀组织奖，唐维贵等5名指导老师评为

优秀教练员、游洪建等24名执裁人员评为优秀裁
判员，刘岗等14名同志评为先进个人，现予以通
报表扬。

希望受到表扬的集体和个人戒骄戒躁，学习新
知识，掌握新技能，不断提升职业技能水平，发挥
典型示范作用，为加快建设中国科技城和西部现代
化强市作出新的更大贡献。

附件：第三届绵阳市职业技能大赛获奖名单

绵阳市人民政府

2018年11月13日

附件

第三届绵阳市职业技能大赛获奖名单

一、个人单项奖（120 个）

（一）数控车工

一等奖	四川九洲技师学院	李世航
二等奖	齐春林技能大师工作室	张 宇
	绵阳职业技术学院	肖 萍
	科学城办事处	蒋 凌
三等奖	王江龙技能大师工作室	张 红
	北川羌族自治县“七一”职业中学	曹华清
	四川九洲电器集团有限责任公司	赵柏样
	绵阳职业技术学院中专教学部	苏 敏
	四川九洲技师学院	于庭和

（二）普通车工

一等奖	四川九洲技师学院	杜 洲
二等奖	四川九洲电器集团有限责任公司	陈 辉
	江油市攀长钢技工学校	魏 宏
	高新区	李晓敏
三等奖	绵阳职业技术学院中专教学部	刘 勇
	游仙区	付 鹏
	北川羌族自治县“七一”职业中学	盛明洋
	齐春林技能大师工作室	徐世丞
	江油市职业中学校刘锡伟	

（三）工具钳工

一等奖	北川羌族自治县“七一”职业中学	黄守龙
二等奖	绵阳职业技术学院中专教学部	李 君

	北川羌族自治县	陈启明
	绵阳市职业技能培训行业协会	曾维棋
	涪城区	雷 涛
三等奖	四川九洲技师学院	杜富友
	四川九洲电器集团有限责任公司	苏海平
	王江龙技能大师工作室	黄泽金
	尹朝晖技能大师工作室	杜 勇
	绵阳市游仙职业技术学校	邓义涛
	齐春林技能大师工作室	杨仕杰
	绵阳职业技术学院	黄照森

（四）电子设备装接工

一等奖	北川羌族自治县“七一”职业中学	何九洋
二等奖	向永龙技能大师工作室	杨贵军
	绵阳职业技术学院中专教学部	唐 娟
	四川长虹电子控股集团有限公司	郑晓伟
	经开区	刘 洋
三等奖	高新区	沈余伟
	北川羌族自治县	邓建军
	冷晓江技能大师工作室	薛 飞
	绵阳市富乐铭典职业培训学校	黄春燕
	游仙区	邓 娅
	四川九洲技师学院	熊 俊
	绵阳市游仙职业技术学校	李天宇

（五）维修电工

一等奖	张宝技能大师工作室	陶 栩
二等奖	四川九洲技师学院	王 洪
	四川中烟工业有限责任公司绵阳卷烟厂	卓 亮
	北川羌族自治县“七一”职业中学赖	恒 宇
	绵阳职业技术学院中专教学部张	可 易
三等奖	北川羌族自治县	文侦羊

游仙区	梅贵才
绵阳市游仙职业技术学校	张兴栋
科创区	郭震峰
四川省绵阳财经学校	雒平平
江油市	吕志军
绵阳店小二创客科技有限公司	梁立文

(六) 汽车维修工

一等奖	四川汽车职业技术学院	孙家威
二等奖	四川九洲技师学院	陈青松
	涪城区	徐泽东
	绵阳市倍尔轿车服务有限公司	杨朝俊
	江油市职业中学校	梁权虎
三等奖	北川羌族自治县“七一”职业中学	胡启豪
	北川羌族自治县	王禄春
	绵阳市涪城区艺丰职业培训学校	吴德华
	江油市	李 刚
	江油市攀长钢技工学校	吴欣桢
	绵阳市均衡职业培训学校	左代东
	绵阳职业技术学院中专教学部	姚森刚

(七) 焊工

一等奖	北川羌族自治县“七一”职业中学	蒋 松
二等奖	绵阳职业技术学院中专教学部	尹建华
	四川六合锻造股份有限公司	倪 强
	四川九洲电器集团有限责任公司	王 程
三等奖	四川长虹电子控股集团有限公司	李 尚
	江油市	韩冰潞
	江油市攀长钢技工学校	钟林龙
	北川羌族自治县	贾 辉
	绵阳市安州区高级职业中学	文 鹏

(八) 砌筑工

一等奖	四川省建筑技工学校	勾文彬
二等奖	绵阳职业技术学院中专教学部	杨 超
	北川羌族自治县“七一”职业中学	杨 敏
三等奖	三台县	赵昭文
	四川佳富美建设有限公司	廖联伟
	江油市攀长钢技工学校	唐 旭

(九) 电子商务

一等奖	北川羌族自治县“七一”职业中学	陈登伟
二等奖	绵阳市大成职业培训学校	周 文
	经开区	万承鑫
	高新区	马志芬
	游仙区	罗 文
三等奖	绵阳市科技职业培训学校	张沛霖
	绵阳市弘一职业培训学校	付志强
	科创区	范光宇
	张祥辉技能大师工作室	向胜兰
	绵阳工业技师学院	舒 薇
	四川九洲技师学院	张刘洋
	绵阳市游仙职业技术学校	冯 嫣

(十) 美发师

一等奖	绵阳市绮仕职业培训学校	敬洪远
二等奖	江油市	白志斌
	江油市艺莲越秀职业培训学校	黄 林
	江油市美容美发协会	唐 波
三等奖	游仙区	雷 丹
	科创区	陈维维
	陈本富技能大师工作室	雷 强
	四川九洲技师学院	蒲正龙
	绵阳市美容美发行业协会	卞世俊

(十一) 中式烹调师

一等奖	北川羌族自治县“七一”职业中学	陈 东
二等奖	绵阳市鸿翼职业培训学校	张毅山
	四川长虹电子控股集团有限公司	蒋安金
	绵阳市何氏职业培训学校	秦 斌
三等奖	高新区	卜海波
	西南科技大学后勤服务集团总公司饮食服务中心	梁 波
	江油市	张 江
	科创区	张 洲
	绵阳市塔谱职业培训学校	胡和军

(十二) 茶艺师

一等奖	绵阳市绮仕职业技能鉴定站	蒋然然
二等奖	北川羌族自治县“七一”职业中学	董 艳
	绵阳市职业技能培训行业协会	蒋红梅
	江油市江岚职业培训学校	周 莉
三等奖	科创区	石梦媛
	绵阳市绮仕职业培训学校	文 雯
	四川九洲技师学院	夏书琴
	北川羌族自治县	张 丹
	绵阳职业技术学院中专教学部	俞佳乐

二、团体奖（13 个）

一等奖	北川羌族自治县“七一”职业中学
	四川九洲技师学院
二等奖	绵阳职业技术学院中专教学部
	北川羌族自治县
	科创区
	游仙区
	江油市
三等奖	高新区

四川九洲电器集团有限责任公司
江油市攀长钢技工学校
四川长虹电子控股集团有限公司
绵阳市绮仕职业培训学校
绵阳市游仙职业技术学校

三、优秀组织奖（39 个）

市政府办	市人力资源社会保障局
市人才办	市教体局
市住房城乡建设局	市财政局
市总工会	北川羌族自治县政府
游仙区政府	江油市政府
涪城区政府	三台县政府
科创区管委会	高新区管委会
经开区管委会	科学城办事处
四川九洲电器集团有限责任公司	四川长虹电子控股集团有限公司
四川中烟工业有限责任公司绵阳卷烟厂	四川九洲技师学院
北川羌族自治县“七一”职业中学	四川汽车职业技术学院
绵阳职业技术学院	绵阳工业技师学院
绵阳职业技术学院中专教学部	江油市攀长钢技工学校
四川省建筑技工学校	绵阳市游仙职业技术学校
江油市职业中学校	绵阳市绮仕职业培训学校
绵阳市大成职业培训学校	绵阳市职业技能培训行业协会
张宝技能大师工作室	齐春林技能大师工作室
向永龙技能大师工作室	绵阳市绮仕职业技能鉴定站
江油市艺莲越秀职业培训学校	江油市江岚职业培训学校
江油市美容美发协会	

四、优秀裁判员（24 名）

游洪建	宁振武	王 伟	李 平	刘忠菊	冷晓江
-----	-----	-----	-----	-----	-----

张 涛	康贵华	张 宝	张 良	黄 锋	方全双
杨 建	谢洪兵	何 亮	韩正勇	曹 靓	敬前舟
陈本富	马春花	林 岚	范晓宏	赖 宏	郑珺之

五、优秀教练员（5 名）

唐维贵	北川羌族自治县“七一”职业中学
蒋道国	绵阳市绮仕职业培训学校
龚兰兰	四川汽车职业技术学院
饶 伟	四川九洲技师学院
王志元	四川九洲技师学院

六、先进个人（14 名）

刘 岗	市住房城乡建设局建设管理科科长
程丕来	市政府办秘书五处处长
陈 佳	四川九洲技师学院发展战略部部长
张莉萍	四川九洲技师学院培训部部长
严哲浩	四川九洲技师学院安全管理部副部长
王剑秋	科创区劳动保障服务中心主任
蒋 华	科创区劳动保障服务中心干部
孙 萍	科创区劳动保障服务中心干部
李 斌	江油市人力资源社会保障局职建股股长
马 勇	市人力资源服务中心副主任
郑 红	市人力资源服务中心鉴定部部长
贾凤谊	市人力资源社会保障局工伤保险科科长
寇小清	市人力资源社会保障局办公室副主任
郑 荣	四川九洲技师学院教师

绵阳市人民政府办公室

关于加快推进农业供给侧结构性改革 大力发展粮食产业经济的实施意见

绵府办发〔2018〕40号

科技城管委会，各县市区人民政府，各园区管委会，科学城办事处，市级各部门：

为贯彻落实《四川省人民政府办公厅关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的实施意见》（川办发〔2018〕30号），深入推进农业供给侧结构性改革，大力发展粮食产业经济，促进农业提质增效、农民增收、粮食企业增效和经济社会发展，结合我市实际，现提出以下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻省委十一届三次全会和市委七届五次全会精神，全面落实国家粮食安全战略，认真落实省委省政府关于粮食流通工作各项决策部署，以加快推进农业供给侧结构性改革为主线，以实施优质粮食工程、增加绿色优质粮食产品供给、促进农民持续增收和保障粮食质量安全为重点，全力推动粮食产业创新发

展、转型升级和提质增效，为加快建设中国科技城和西部现代化强市，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系夯实基础。

（二）主要目标。增强粮食区域安全保障能力，促进农民增收、企业增效，满足城乡居民日益增长的绿色优质粮油需要。到2020年，初步建成适应我市市情和粮情的现代粮食产业体系，粮食产业经济发展的规模、质量和效益明显提升。粮食优质品率提高10个百分点左右；粮食产业产值年均增长7%左右，粮食加工转化率达到80%，主食品工业化水平明显提高。粮食产业化龙头企业辐射带动能力持续增强，粮食科技创新能力和粮食质量安全保障能力进一步提升。

二、搭建公共平台，夯实产业基础

（三）构建粮食产后服务体系。整合仓储设施、人才资源等，建设一批以国有粮食购销企业、粮食专合组织、民营加工企业等为载体的专业化服务、市场化运营的粮食产后服务中心，到2020年

基本实现全市产粮大县全覆盖，为农户提供粮食“五代”（代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售）服务，为加工企业提供仓储保管、粮食物流配送、期货市场交割等服务，拓宽粮食仓储业服务范围。推进粮食产后服务体系和农户科学储粮工程，引导鼓励专合组织、家庭农场、种粮大户等建设使用“大粮仓”、自然通风干燥设施设备等，促进粮食提质减损和农民持续增收。（市发展改革委、市财政局、市农业局等负责，列为首位的为牵头单位，下同）

（四）建立健全现代粮食物流体系。以皂角铺铁路物流基地、中国科技城（绵阳）科技物流产业园等项目为依托，加强物流基地和相关配套设施建设，积极构建公铁联运为支撑的物流保障体系。加快以高速公路、铁路建设为基础，构建向周边地区辐射的成德绵、绵广、绵遂、绵巴、绵九、绵茂等“六向放射型”综合运输大通道，创新粮食多式联运供应链物流体系，构建开放型粮食物流新格局。支持通过合资、重组等方式，组建大型现代粮食物流企业。推广原粮物流“四散化”（散储、散运、散装、散卸）、集装化、标准化，推动成品粮物流托盘、集装箱等标准化装载单元器具的循环共用。建设物流公共信息平台。（市发展改革委、市政府口岸办、市交通运输局、市商务局、绵阳海关等负责）

（五）加强粮食仓储设施统筹利用及功能提升。统筹利用粮食仓储设施资源，不断提升仓储设施功能，提高应急保障能力。加大高科技粮油设施设备推广应用，支持引入智能装备和物联网技术，争取智能仓储等应用示范。多渠道开发现有国

有粮食企业仓储设施用途，为新型农业经营主体和农户提供粮食产后服务，为农村电商提供仓储物流服务，为新型农业经营主体和农户提供粮食产后服务，为加工企业提供仓储保管服务，为期货市场提供交割服务，为“互联网+粮食”经营模式提供交割仓服务，为城乡居民提供粮食配送服务。（市发展改革委、市财政局、市商务局、市政府金融办等负责）

（六）建立健全粮食质量安全保障体系。建立上下联动、横向互通，以市级为支撑、以县级为基础的公益性粮食质量安全检验监测体系。全面核准核定粮食质检工作任务，理顺粮食质检经费来源渠道，加强粮食质检经费保障，开展全市收获粮食质量调查、品质测报和安全风险监测等。逐步建立从产地到餐桌全程的粮食质量安全追溯体系和平台，在基层粮食仓储企业推广普及重金属检测设备，加强原粮质量的源头监管。进一步健全质量安全监管衔接机制，加强粮食种植、收购、储存、销售及食品生产经营监管，严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场或用于食品加工。加强进口粮食检验检疫及监管，完善进口粮食疫情监测和联防联控机制，保障进口粮食质量和安全。（市发展改革委、市委编办、市食品药品监管局、市工商局、市农业局、绵阳海关、市质监局、市财政局等负责）

三、培育产业主体，增强发展活力

（七）深化国有粮食企业改革。适应粮食收储制度改革需要，深化国有粮食企业改革，发展混合所有制经济，鼓励和吸引社会资本进入粮食产业，采取收购、兼并、参股、租赁等多种形式，参

与国有粮食企业产权制度改革和资产重组。加强国有粮食企业债务风险防范化解。有序推进国有粮食企业横向联合、纵向整合和专业化重组。积极探索实行混合所有制粮食企业职工持股。(市发展改革委、市国资委等负责)

(八) 培育粮食产业龙头企业。打造一批具有核心竞争力和行业带动力的粮食产业化龙头企业,逐步提升其在省级、市级农业产业化重点龙头企业中的比重。支持龙头企业与新型农业经营主体和农户构建稳固的利益联结机制,推广优质水稻、油菜籽、小麦等区域特色粮食种植。在确保区域粮食安全的前提下,支持符合条件的龙头企业参与承担政策性粮食收储业务和地方粮食储备。(市发展改革委、市委农工委、市农业局、市财政局、市商务局、市工商局等负责)

(九) 支持多元主体协同发展。鼓励各类粮食经营主体开展合作与融合,培育和发展粮食产业化联合体。鼓励粮食企业与产业链上下游各类市场主体成立粮食产业联盟,共同创建品牌、开发市场、攻关技术、扩大融资等,实现优势互补、共同发展。鼓励通过产权置换、股权转让、品牌整合、兼并重组等方式,实现粮食产业资源优化配置。(市发展改革委、市经信委、市农业局、市财政局、市商务局、市工商局等负责)

(十) 发挥品牌引领作用。坚持“增品种、提品质、创品牌”,实施“中国好粮油”四川行动。争取更多的县市区和企业纳入试点示范工程,打造全国、全省、全市粮食名牌产品。鼓励企业推行更高质量标准,提高品牌产品质量水平,大力发展“三品一标”粮食产品,培育发展“仙特”“丹桂”“梓

香”“菜籽王”等特色自主品牌。挖掘区域性粮食文化元素,利用好西博会、农交会、粮交会等平台,提升绵阳粮油品牌美誉度和社会影响力。加大优质粮油品牌知识产权保护力度,严厉打击制售假冒伪劣产品行为。加强全市粮食行业信用体系建设,对违规企业列入不良记录名单,并纳入市公共信用信息共享交换平台,依法依规通过“信用中国(四川绵阳)”网站进行公示,并将违法企业不良信息记于企业名下,通过“国家企业信用信息公示系统(四川)”对外公示。(市发展改革委、市经信委、市委农工委、市农业局、市工商局、市质监局、市科知局等负责)

四、加快转型升级,促进提质增效

(十一) 增加绿色优质粮油产品供给。准确把握消费需求,大力推进优质粮食工程建设,建立优质优价的粮食生产、分类收储和交易机制,引导发展绿色优质粮源、生产绿色优质粮油产品、倡导绿色优质粮油消费,鼓励申报绿色食品、有机农产品和农产品地理标志产品,严格生产全过程管理,搞好标准化生产。实施“中国好粮油”行动计划。鼓励多元化、定制化、个性化产品供给,促进优质粮食产品的营养升级扩版。推广大米、小麦粉和食用植物油适度加工,发展全谷物等新型营养健康食品。推动地方特色粮油食品产业化,加大发展特色产品力度,引导企业合理布局销售网点,拓宽辐射带动面,为居民提供便捷的服务和安全的食品。加大对绿色优质粮油产品的宣传力度,助推优质米、面、油产品进超市、进家庭。适应养殖业发展新趋势,发展安全环保饲料产品。(市发展改革委、市

财政局、市经信委、市农业局、市工商局、市质监局、市林业局等负责)

(十二) 做强做大油菜产业。强化种植业生产主体培育,优化调整油菜籽种植结构和品种品质,大力发展高芥酸油菜产业。鼓励企业通过“企业+农户”“企业+专合社”等生产模式,促进油菜籽规模化种植。扶持一批生产规模较大、技术设备先进、市场品牌占有率高的油脂加工企业,促进油菜一二三产业融合发展。加快食用植物油特别是油菜籽加工业结构调整,引导企业联合、兼并和重组,做强做大油脂精深加工龙头企业。积极推进“中国好粮油”行动示范县项目建设,用好产油大县等项目资金,积极配合全省打造“天府菜油”核心公共品牌,争创“中国浓香型菜籽油之乡”,着力增加绿色优质菜油产品供给。(市农业局、市发展改革委、市财政局、市工商局等负责)

(十三) 推进主食产业化发展。支持方便食品的工业化生产和社会化供应。培育主食产业化知名品牌,扶持建设产业化示范基地,保护挖掘并发展传统主食产品,积极争创主食产业示范建设。加快主副食军地融合发展步伐。加大马铃薯等主食新品种研发力度,满足不同群体安全、健康、营养、多样、方便的消费需求,提升主食产品社会化的供应能力。(市发展改革委、市财政局、市经信委、市农业局、市商务局、市工商局等负责)

(十四) 推动粮食精深加工与转化。发展粮食及副产物精深加工,建设优质粮油精深加工示范县(市区)。着力开发稻谷副产物等粮食精深加工产品,增加专用米、专用粉、专用油、功能性淀粉糖、功能性蛋白等食品以及保健、化工、医药等

方面的有效供给。着力培育民营、国有加工转化企业,补齐现有市场短板,提升综合竞争能力。强化食品质量安全、环保、能耗、安全生产等约束,促进粮食企业加大技术改造力度,倒逼落后产能退出。(市发展改革委、市经信委、市财政局、市食品药品监督管理局等负责)

五、创新发展方式,促进融合发展

(十五) 完善产业链条。鼓励和支持粮食企业发展“产购储加销”一体化模式发展。推动粮食类新型经营主体与粮食加工企业开展产销合作,通过订单收购、代储加工等方式,建设加工原料基地,着力打造绿色有机优质粮食供应链。争创优质稻谷、油菜籽等一二三产业融合发展示范县市区。支持建设木本油料重点县。引导大型粮食企业积极参与粮食种植结构调整,逐步构建从田间到餐桌的全产业链。开展粮食全产业链信息监测和分析预警,加大供需信息发布力度,促进粮食供需平衡。(市发展改革委、市农业局、市林业局、市商务局等负责)

(十六) 发展绿色循环经济。实施“绿色发展”行动,构建绿色粮食产业体系。加快低温仓储设施项目建设,逐步构建多元化、多形式、多层次的绿色低温储粮体系。探索推广“仓顶阳光工程”等新能源项目,鼓励粮食企业建立绿色、低碳、环保的循环经济系统。支持探索多途径实现粮油副产物循环、全值和梯次利用,提高粮食综合利用率和产品附加值。倡导粮油食品加工、配送、零售企业学习绿色发展先进经验。(市发展改革委、市经信委、市农业局等负责)

(十七) 培育发展新业态。推进“互联网

+粮食”行动，鼓励发展粮食电子商务，推广“网上粮店”等新型粮食零售业态，促进线上线下融合。提升粮食行业信息化水平，加快粮库智能化升级改造项目建设。打造爱粮节粮宣传教育、粮食文化展示基地，鼓励各地发展粮食产业观光、体验式消费等新业态，打造以粮食元素为主的特色旅游项目。（市发展改革委、市经信委、市财政局、市委农工委、市商务局、市旅发委等负责）

六、加快科技创新，强化人才支撑

（十八）推动粮食科技创新。认真落实国家、省鼓励和支持企业自主创新的政策，支持企业建立技术中心，鼓励企业加大研发投入力度，引导创新要素向企业集聚，增强企业创新动力、创新活力、创新能力。鼓励专业技术人员创新创业，遴选和培养一批粮食产业技术体系专家为粮食产业服务。加快推动粮食科技创新突破和科技成果转化推广。加大对营养健康、质量安全、节粮减损等领域相关科技创新成果的推广应用。（市科知局、市质监局、市人力资源社会保障局、市财政局、市教体局、市农业局、市发展改革委等负责）

（十九）实施人才兴粮。深化人才发展体制改革，激发人才创新创造活力。培养高素质粮食行业人才队伍，支持企业加强与科研机构、高校合作，创新人才引进机制。加强职业技能培训，大力培育种粮新型职业农民，积极组织参与职业技能竞赛活动，培育“粮工巧匠”，提升粮食行业职工职业技能水平。制定国有粮食企业薪酬管理制度，重点培养和引进适应现代物流、收储、管理的中高端人才，采取多种形式解决基层一线紧缺急需的专业技术

人才和实用型人才。（市发展改革委、市人力资源社会保障局、市教体局等负责）

七、完善保障措施，构建支撑体系

（二十）加大财税扶持力度。争取国家和省相关政策及资金支持，整合资金投入，创新投入方式，对粮食产业发展给予积极支持。充分利用现有资金渠道，支持优质粮食工程建设、粮食仓储物流设施、现代粮食产业发展示范园区（基地）建设和粮食产业转型升级。统筹利用产粮（油）大县奖励资金和粮安工程建设专项资金等支持粮食产业发展。充分发挥财政资金引导功能，积极引导金融资本加大对粮食产业的投入。支持新型农业经营主体购置仓储、烘干设备，可按规定享受农机具购置补贴。调整市级工业发展资金支持农产品加工业的渠道，支持粮油加工龙头企业排头兵做大做强。依法落实企业研发费用税前加计扣除，符合条件的商品储备企业免征房产税、城镇土地使用税、印花税等税收优惠政策。落实粮食加工企业从事农产品初加工所得按规定免征企业所得税政策和国家简并增值税税率有关政策。逐步将粮食加工行业纳入农产品增值税进项税额核定扣除试点范围，粮油加工企业可以凭合法有效的增值税扣税凭证抵扣进项税额。（市财政局、市发展改革委、绵阳市税务局、市经信委、市农业局等负责）

（二十一）健全金融保险支持政策。在风险可控的前提下，积极创新涉农贷款产品，加大对粮食产业发展和农业产业化重点龙头企业的信贷支持，拓宽企业融资渠道，为粮食收购、加工、仓储、物流、粮机等各环节提供多元化金融服务。建

立健全粮食收购贷款信用保证基金融资担保机制，降低银行信贷风险。引导粮食企业合理利用农产品期货市场管理价格风险。在做好风险防范的前提下，积极开展企业厂房抵押和存单、订单、应收账款质押等融资业务，创新“信贷+保险”、产业链金融等多种服务模式。（市政府金融办、人行绵阳分行、绵阳银监分局、市财政局、市商务局、市发展改革委、农发行绵阳分行等负责）

（二十二）落实用地用电用气等优惠政策。

在土地利用年度计划中，对粮食产业发展重点项目用地予以统筹安排和重点支持。支持和加快国有粮食企业依法依规将划拨用地转变为出让用地，增强企业融资功能。改制重组后的粮食企业，可依法处置土地资产，用于企业改革发展和解决历史遗留问题。粮食流通产业用地作为经营性用地，可采取出让、长期租赁、先租后让、租让结合方式使用土地。在符合规划、不改变用途的前提下，在原有建设用地上增建生产性设施，进行厂房加层或翻建改建厂房，增加用地容积率的，不再增收土地价款，免收城市基础设施配套费用。将粮食初加工设施用地纳入农业附属设施用地范围，在不占用基本农田的前

提下，纳入设施农用地管理。落实粮食初加工用电、粮食烘干用气执行农业生产用电、用气价格政策。

（市国土资源局、市住房城乡建设局、市财政局、市发展改革委等负责）

（二十三）加强组织领导。各地要高度重视发展粮食产业经济，因地制宜制定推进本地区粮食产业经济发展的实施规划或方案，加强统筹协调，明确职责分工，及时总结推广典型经验。加大粮食产业经济发展实绩在贯彻落实粮食安全省长责任制考核中的权重。发展改革部门负责协调推进粮食产业发展有关工作，推动产业园区建设，加强粮食产业经济运行监测。发展改革、财政部门要强化对重大政策、重大工程和重大项目的支持，发挥财政投入的引导作用，撬动更多社会资本投入粮食产业。各相关部门要根据职责分工抓紧完善配套措施和部门协作机制，强化责任考核，以有效的监督检查和考核保障机制确保工作目标实现，合力推进粮食产业经济发展。（各县市区政府，市发展改革委、市财政局、市农业局等负责）

绵阳市人民政府办公室

2018年11月13日

绵阳市人民政府办公室

关于加快推进“四好农村路”示范创建工作 工作的通知

绵府办函〔2018〕107号

各县市区人民政府：

为进一步贯彻落实习近平总书记对农村公路的重要指示精神，根据《绵阳市人民政府办公室关于印发〈绵阳市加快推进“四好农村路”建设实施方案〉的通知》（绵府办发〔2018〕13号）精神，现就加快推进“四好农村路”示范创建工作通知如下。

一、总体目标

到2020年，争取创建省级示范县4个以上，各县市区创建示范乡镇和示范村分别不低于辖区内乡镇和建制村总数的10%，各县市区示范路建设均达到100公里以上。

二、推进计划

（一）示范县

到2020年，全市9个县市区均达到省级示范县考评标准，即评分80分以上。分批分年度达标计划如下：

1. 国家级示范县

作为省级示范县的安州区力争2019年成功创建国家级示范县。

2. 省级示范县（含每个县市区100公里示范路）

2018年：涪城区、北川羌族自治县、三台县

2019年：游仙区、江油市、盐亭县、梓潼县

2020年：平武县

（二）市级示范乡镇

1. 2018年计划培育创建10个左右市级示范乡镇，原则上每个县市区1个，发展较好的县市区可达到2个。推荐申报乡镇均达不到评定授牌标准的，则将其名额调剂至发展较好的其他县市区。

2. 2018—2020年，全市计划培育创建32个市级示范乡镇，各县市区最低标准个数为：涪城区2个、游仙区3个、安州区2个、江油市4个、三台县7个、梓潼县4个、盐亭县4个、北川羌族自治县3个、平武县3个。辖区内符合条件乡镇达不到最低标准个数的，则将其名额调剂至发展较好的其他县市区。

（三）示范村

按照不低于辖区建制村总数 10% 的标准，各县市区政府自行组织评定示范村。2018—2020 年，示范村总数达到 336 个以上，其中：涪城区 15 个、游仙区 26 个、安州区 23 个、江油市 37 个、三台县 94 个、梓潼县 33 个、盐亭县 52 个、北川羌族自治县 31 个、平武县 25 个。2018 年，各县市区均须推出首批示范村。

三、工作要求

（一）强化组织领导。各县市区政府要进一步建立健全工作机制，成立以党委或政府主要负责人担任组长的“四好农村路”建设领导小组，明确职责，强化措施，切实推动“四好农村路”由行业行为向政府行为转变。

（二）注重监督指导。市交通运输主管部门要加强对各县市区“四好农村路”示范创建的统筹

协调、督促指导和监督检查工作，确保市级示范乡镇质量过硬。

（三）加强目标考核。各县市区未按期达到省级示范县考评标准的，2018 年未成功创建市级示范乡镇、推出示范村的，以及 2018—2020 年市级示范乡镇低于最低标准个数的，均扣减相应考核分值。

（四）积极宣传引导。各地各部门要充分利用各种方式和途经，大力宣传“四好农村路”示范创建中的好经验、好做法，切实提高群众参与的自觉性和主动性，加快推进“四好农村路”示范创建工作。

绵阳市人民政府办公室

2018 年 11 月 13 日

绵阳市人民政府办公室

关于成立绵阳市推进“厕所革命” 工作领导小组的通知

绵府办函〔2018〕108号

科技城管委会，各县市区人民政府，各园区管委会，
科学城办事处，市级有关部门：

为深入贯彻落实党中央国务院、省委省政府和
市委市政府关于推进“厕所革命”的决策部署，市
政府决定成立绵阳市推进“厕所革命”工作领导小
组（以下简称领导小组）。现将有关事项通知如下：

一、主要职责

负责全市“厕所革命”工作的统筹协调、整体
推进、督促落实，具体职责包括：贯彻落实中央、
省、市关于“厕所革命”工作的方针政策、法律法
规、决定决议、总体方案，组织领导、管理指导全
市“厕所革命”工作；研究制定推进“厕所革命”
工作三年行动实施方案、年度工作要点和相关配套
政策措施，安排部署全局性、阶段性和专项工作；
研究决定“厕所革命”工作的重大事项，协调解决
工作中的重大问题，组织指导全市“厕所革命”工
作重大行动；领导组织“厕所革命”各专项工作组
开展工作，督导、检查各地各部门厕所革命工作推

进落实情况；研究审定“厕所革命”工作目标考核
及奖惩办法，组织实施“厕所革命”工作考核验收，
表扬奖励先进，总结推广经验等工作。

二、组成人员

组 长：王明华 市政府副市长、市公安局
局长

副组长：冯中兵 市政府副秘书长

杨 涛 市城管执法局局长

成 员：市城管执法局、市住房城乡建设局、
市农业局、市交通运输局、市旅游发展委、市经信
委、市教体局、市卫生计生委、市目督办、市科知
局、市财政局、市国土资源局、市水务局、市林业
局、市商务局、市文广新局、市质监局、市机关事
务局、市税务局、市城乡规划局、市环境保护局、
市发展改革委、市政府金融办、市供销社、成都铁
路局绵阳车务段及各县市区人民政府、各园区管委
会分管领导。

领导小组下设办公室，办公室设在市城乡环境

综合治理办公室（市治理办），承担领导小组日常工作，市政府联系副秘书长兼任办公室主任，市城管执法局主要负责人兼任办公室常务副主任。

根据工作需要，领导小组分设城市“厕所革命”工作组、农村“厕所革命”工作组、交通“厕所革命”工作组、景区景点“厕所革命”工作组，各工作组牵头负责相关工作。

（一）城市“厕所革命”工作组

组 长：李红卫 市城管执法局副局长

成 员：各县市区政府、各园区管委会分管负责人，市住房城乡建设局、市国土资源局等单位分管负责人。

工作职责：牵头城市“厕所革命”工作，负责督促相关单位做好市、县（城区）公共厕所建设管理等相关工作。

（二）农村“厕所革命”工作组

组 长：邹劲松 市住房城乡建设局机关党委书记

成 员：各县市区政府、各园区管委会分管负责人，市农业局、市委农工委、市国土资源局、市卫生计生委、市环境保护局等单位分管负责人。

工作职责：牵头农村“厕所革命”工作，负责组织各县市（园区）做好乡（镇）场镇及行政村公共厕所建设管理等相关工作；负责农村户用厕所改造和厕所粪污治理工作。

（三）交通“厕所革命”工作组

组 长：王明庚市交通运输局副局长

成 员：各县市区政府、各园区管委会分管负责人，市经信委、成都铁路局绵阳车务段等单位分管负责人。

工作职责：牵头交通“厕所革命”工作，负责推进全市普通国省干线等交通沿线和汽车客运站、水运码头等交通节点厕所建设管理工作；负责推进全市加油站厕所建设管理工作；负责推进全市火车站站内候车区厕所建设管理工作。

（四）景区景点“厕所革命”工作组

组 长：傅邦杰市旅游发展委副主任

成 员：各县市区政府、各园区管委会分管负责人，市住房城乡建设局、市国土资源局、市水务局、市农业局、市林业局、市文广新局等单位分管负责人。

工作职责：牵头景区景点“厕所革命”工作，负责督促相关单位抓好国家A级旅游景区和全市各风景名胜区、森林公园、水利风景区、地质公园、乡村旅游景区、博物馆等区域公共厕所建设管理相关工作。

三、部门职责

（一）市城管执法局。牵头统筹全市“厕所革命”工作；会同有关部门指导各县市区（园区）开展“厕所革命”专项规划编制；会同有关部门审核各县市区（园区）“厕所革命”实施方案；会同有关部门开展“厕所革命”督察考核，完善追责问责机制；推进市、县（城区）公共厕所及相关配套设施建设管理工作。

（二）市住房城乡建设局。负责各县市（园区）乡镇场镇、行政村公共厕所和风景名胜区公共厕所建设管理相关工作；督促指导各县市区（园区）住房城乡建设（物业管理）行政主管部门配合写字楼所在地乡镇人民政府（街道办事处）做好写字楼

厕所的提升和对外开放工作。

(三) 市农业局。负责推进全市农村户用卫生厕所、乡村旅游点、农家乐厕所建设和改造，同步实施粪污治理，加快实现农村无害化卫生厕所全覆盖。

(四) 市交通运输局。负责推进全市普通国省干线等交通沿线和汽车客运站、水运码头等交通节点公共厕所建设管理工作。

(五) 市经信委。支持市内厕所用具产业发展，推广使用装配式厕所；负责推进全市加油站厕所建设管理使用。

(六) 市旅游发展委。负责推进全市 A 级景区、度假区、生态旅游示范区等景区景点公共厕所建设管理工作。

(七) 市林业局。负责推进全市森林公园、湿地公园、自然保护区公共厕所建设管理工作。

(八) 市文广新局。负责推进全市文化馆、博物馆、图书馆、历史文化遗址等公共文化设施的公共厕所建设管理工作；负责全市厕所革命宣传工作，利用电视、广播、网络等多种媒体形式和渠道宣传厕所革命重要意义，营造良好的舆论氛围。

(九) 市国土资源局。负责做好全市“厕所革命”所需用地的保障工作，构建厕所建设用地手续办理绿色通道；推进地质公园公共厕所建设管理工作。

(十) 市水务局。负责推进全市水利风景区公共厕所建设管理工作。

(十一) 市卫生计生委。负责推进全市各类医疗机构公共厕所建设管理工作，协助农业局做好农村户用卫生厕所建设改造工作，协助商务局做好

餐馆厕所卫生提升工作。

(十二) 市教育局。负责推进全市学校厕所改造提升和管理工作；指导学校结合爱国卫生月、世界厕所日、全球洗手日等活动加强学生健康教育，培养健康文明的卫生习惯。

(十三) 市机关事务局。负责推进全市党政机关、事业单位厕所的提升和对外开放。

(十四) 市商务局。负责指导全市商场、大型超市、农贸市场、大型商品批发市场等公共厕所建设管理工作；负责推进全市商场厕所提升和对外开放；会同市卫计委、市旅游发展委、市城管执法局等部门共同推进城市餐馆、酒店内厕所的提升和开放共享。

(十五) 市供销社。负责推进主管的农贸市场公共厕所建设管理工作。

(十六) 成都铁路局绵阳车务段。负责推进全市火车站站内候车区厕所建设管理工作。

(十七) 市城乡规划局。负责按照《绵阳市城市管理规定》2016 版 将建筑面积大于 3000 平方米的公共建筑（含底商、办公类建筑）必须设置公共卫生间，纳入规划管理要求。

(十八) 市发展改革委。配合有关部门研究建立政府和社会共同负担的资金筹集机制，制定支持政策，鼓励引导社会资本参与“厕所革命”工作。

(十九) 市科技局。负责全市“厕所革命”新技术、新设备的创新研发，支持新技术、新设备试点示范，为“厕所革命”提供技术支撑。

(二十) 市财政局。负责非扩权县“厕所革命”资金使用管理工作，督促扩权县做好“厕所革命”资金使用管理，调动各县市区（园区）加大“厕

所革命”工作资金投入积极性。

(二十一) 市环境保护局。配合做好全市农村“厕所革命”废弃物处理工作。

(二十二) 市质监局。配合相关部门实施厕所标识、导引系统标准。

(二十三) 市税务局。负责落实国家制定出台的“厕所革命”有关税收支持政策。

(二十四) 市政府金融办。负责协调“厕所革命”金融支持。

(二十五) 市目督办。负责将“厕所革命”推进工作列入年度目标考核范畴，组织考核。

四、有关要求

(一) 领导小组办公室牵头制定《绵阳市推进“厕所革命”三年行动方案(2018—2020年)》，对标2020年全面建成小康社会等重要时间节点，明确厕所革命主要工作目标和阶段性任务，以及时间表、路线图和各地各部门工作任务；试点推进农村厕所革命，突出工作重点，生态环境敏感区域和规模较大村庄先行推进，做好农村改厕与乡村振兴、人居环境整治、脱贫攻坚、危房改造等专项规划的

衔接，切实加强配套设施尤其是农村厕所下水管网和污水处理设施建设。

(二) 领导小组各专项工作组及成员单位要主动研究厕所革命工作有关问题，认真落实领导小组议定事项。积极主动加强与省上相关部门对接，深入研究本行业、本领域国家和省市最新要求，同步推进我市相关规划、目标以及标准的制订完善，积极争取国家政策支持。各成员单位之间要加强协调配合，形成合力，共同推进“厕所革命”各项工作。

(三) 各县市区人民政府、各园区管委会是推进“厕所革命”工作的责任主体，要加强“厕所革命”推进工作的组织领导，明确牵头部门和责任单位，做好项目实施、运营管理等各项工作，保障全市“厕所革命”工作深入推进。2018年12月底前，各县市区(园区)要完成公共厕所专项规划编制、可研和编制实施方案等工作，相关市级部门要密切配合。

绵阳市人民政府办公室

2018年11月13日

绵阳市人民政府办公室

关于印发绵阳市进一步深化基本医疗保险支付方式改革实施方案的通知

绵府办函〔2018〕110号

科技城管委会，各县市区人民政府，各园区管委会，科学城办事处，市级各部门：

《绵阳市进一步深化基本医疗保险支付方式改革实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

绵阳市人民政府办公室

2018年11月15日

绵阳市进一步深化基本医疗保险支付方式改革实施方案

根据《四川省人民政府办公厅关于印发进一步深化基本医疗保险支付方式改革实施方案的通知》（川办函〔2018〕2号）要求，为保障参保人员权益、规范医疗服务行为、控制医疗费用不合理增长，充分发挥医保在医改中的基础性作用，现结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和省第十一次党代会、市委七届五次全会精神，全面实施健康中国战略，紧紧围绕深化医药卫生体制改革目标，全面建立并不断完善符合我市实际和医疗服务特点的医保支付体系。健全医保支付机制和利益调控机制，实行精细化管理，激发医疗机构规范行为、控制成本、合理收治和转诊患者的内生动力，引导医疗资源合理配置和患者有序就医，支持建立分级诊疗模式和基层医疗卫生机构健康发

展，切实保障广大参保人员基本医疗权益和医保制度长期可持续发展。

（二）基本原则

保障基本。坚持以收定支、收支平衡、略有结余，不断提高医保基金使用效率，着力保障参保人员基本医疗需求，严格规范基本医保责任边界，促进医疗卫生资源合理利用，筑牢保障底线。

建立机制。健全医保对医疗行为的激励约束机制以及对医疗费用的控制机制。建立健全医保经办机构与医疗机构间公开平等的谈判协商机制，以及“结余留用、超支分担”的激励和风险分担机制，提高医疗机构自我管理的积极性，促进医疗机构从规模扩张向内涵式发展转变。

因地制宜。积极推进医保支付方式分类改革，充分考虑医保基金支付能力、医保管理服务能力、医疗服务特点、疾病谱分布等因素，实行符合我市实际的医保支付方式。

统筹推进。坚持医疗、医保、医药联动改革，注重各项改革的系统性、整体性、协调性，发挥部门合力，多措并举，实现政策叠加效应。

（三）主要目标。自 2017 年起，已全面推行以“总额控制、动态管理”为基础，按病种付费、按人头付费、按床日付费等方式相结合的多元复合式医保支付方式。2018 年，实施按病种付费的病种数量不少于 100 种，并将医保支付方式改革覆盖所有医疗机构及医疗服务。城乡居民普通门诊统筹、一般诊疗费等全面实现“按人头”总额控制、动态

管理，长期治疗的精神病患者、尿毒症透析治疗全面实施按服务单元（床日）付费。积极探索按疾病诊断相关分组（DRGs）付费、点数法付费等新型付费方式。到 2020 年，逐步建成与基本医疗保险制度发展相适应，激励与约束并重的医保支付制度，按项目付费占比明显下降。

二、主要内容

（四）加强基本医疗保险基金预算管理和总额控制。强化基金预算管理，按照“以收定支、收支平衡、略有结余”的原则，科学编制并严格执行医保基金收支预算。加快推进医保基金收支决算公开，接受社会监督。完善与预算管理相适应的总额控制办法，健全医保经办机构与医疗机构之间的集体协商机制，提高总额控制指标的科学性、合理性。在制定总额控制分配方案时，充分考虑定点医疗机构最新发展情况，科学制定医保总额和次均统筹费用控制指标，向基层医疗机构、儿童医疗机构、中医医疗机构等适当倾斜。完善与总额控制相适应的考核评价体系，并根据考核结果动态调整医疗机构的总额指标，探索按考核结果向部分医疗机构预付医保资金，缓解其资金运行压力。（责任单位：市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市财政局，排在首位的为牵头部门，下同）

（五）实行多元复合式医保支付方式。针对不同医疗机构服务特点，推进医保支付方式分类改革。在全面实行“总额控制、动态管理”的基础上，

重点推进按病种付费，不断扩大病种覆盖范围，完善按服务单元（床日）付费、按人头付费管理；积极探索将按人头付费与慢性病管理相结合。探索符合中医药服务特点的支付方式，鼓励提供和使用适宜的中医药服务，积极支持中医经典病房的发展。在规范中医非药物诊疗技术的基础上，按规定逐步将针灸、治疗性推拿等中医非药物诊疗技术纳入医保支付范围。充分考虑医保基金支付能力、社会总体承受能力和参保人负担，坚持基本保障和责任分担的原则，科学合理确定药品和医疗服务项目的医保支付标准，按照规定程序调整待遇政策。（责任单位：市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市发展改革委、市财政局）

（六）重点推行按病种付费。按照《医疗机构临床路径管理指导原则》，指导医疗机构加强临床路径管理，严格执行医疗项目技术规范等行业技术标准。逐步统一疾病分类编码（ICD—10）、手术与操作编码系统，明确病历及病案首页书写规范，实现医疗服务项目名称和内涵的统一。原则上对诊疗方案和出入院标准明确、诊疗技术成熟、质量可控且费用稳定的病种，实行按病种付费。逐步将日间手术纳入按病种付费范围。根据中医医疗机构实际情况，考虑中医药服务特色，制定适合中医机构的中医单病种收付费和报销政策。落实激励政策，鼓励定点医疗机构采取措施控制成本，对按病种收付费管理的病种医疗费用实行按结算标准结算，建立医疗保险支付与医疗服务质量挂钩、激励与约束并重的考核奖惩机制。（责任单位：市人力资源社会

保障局、市卫生计生委、市发展改革委、市财政局）

（七）完善按人头付费。明确按人头付费的基本医疗服务包范围，对城乡居民基本医疗保险普通门诊统筹及基层医疗机构一般诊疗费支付逐步实现按人头总额控制、动态管理；逐步从糖尿病、高血压等治疗方案标准和评估指标明确的慢性病入手，将慢性病相关诊疗费用统一纳入按人头付费，鼓励医疗机构做好健康管理。探索将签约居民的门诊基金按人头支付给基层医疗卫生机构或家庭医生团队，患者需向上级医院转诊的，由基层医疗卫生机构或家庭医生团队支付一定的转诊费用。（责任单位：市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市发展改革委、市财政局）

（八）完善按床日付费。对以精神分裂症、分裂情感障碍、偏执性精神病、双相（情感）障碍、癫痫所致精神障碍、精神发育迟滞为第一诊断的重性精神病患者，以及安宁疗护、透析治疗、医疗康复等需要长期住院治疗且日均费用较稳定的医疗服务，实行按服务单元（床日）付费。按照不同疾病发生、发展、转归的规律，治疗各阶段的费用特征及医疗机构的类别，制定差别化支付标准。同时加强对平均住院天数、日均费用以及治疗效果的考核评估，规范医疗机构诊疗行为。（责任单位：市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市发展改革委）

（九）积极推进改革试点。选择 1—2 个有条件的县市区开展支付方式改革试点，覆盖范围内所有医疗机构和所有医疗服务，大幅度减少按项目

付费比例；开展付费总额控制与按疾病诊断相关分组付费相结合的付费方式试点，按疾病病情严重程度、治疗方法复杂程度和实际资源消耗水平等进行病种分组，结合实际确定和调整各组之间的相对比价关系。积极探索将点数法与医保基金预算总额管理、按病种付费、医疗服务质量考评等相结合，逐步使用区域或一定范围内医保基金总额控制代替具体医疗机构总额控制，促进医疗机构之间分工协作、有序竞争和资源合理配置。（责任单位：市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市发展改革委）

（十）协同推进医药卫生体制相关改革。

建立区域内医疗卫生资源总量、医疗费用总量与经济发展水平、医保基金支付能力相适应的宏观调控机制，控制医疗费用过快增长。巩固城市公立医院取消药品加成改革成果，合理调整医疗服务项目价格，并通过增加财政补助、医疗保险支付支持医院发展。结合分级诊疗模式和家庭医生签约服务制度建设，完善门诊统筹办法，通过对符合规定的转诊住院患者连续计算起付线等措施，引导参保人员优先到基层首诊，将符合规定的家庭医生签约服务费纳入医保支付范围，充分发挥基层医疗机构在医保控费方面的“守门人”作用。启动多种形式的医疗联合体建设试点，探索对纵向合作的医疗联合体等实行医保总额付费，促进优质医疗资源下沉和分级诊疗政策落实。鼓励定点零售药店做好门诊用药供应保障，患者可凭处方自由选择医疗机构或到医疗机构外购药。推进同级医疗机构医学检查检验结果互认，减少重复检查。建立医疗机构

效率和费用信息公开机制，定期公开费用、患者负担水平等指标，接受社会监督，并为参保人就医选择提供参考。（责任单位：市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市发展改革委、市财政局）

（十一）强化医保对医疗行为的监管。完善医保服务协议管理，将监管重点从医疗费用控制转向医疗费用和医疗质量双控制。根据各级各类医疗机构的功能定位和服务特点，分类完善科学合理的考核评价体系，将考核结果与医保基金支付挂钩。中医医疗机构考核指标应包括中医药服务提供比例。避免医疗机构因控制成本推诿病人、减少必要服务或降低服务质量。不断完善医保信息系统，确保信息安全。推动医保、医疗、医药数据信息共享。推进医保智能审核和实时监控体系建设，建立健全医保服务监控标准体系，针对不同付费方式特点分类确定监控指标和监管重点环节，实现医保费用结算从部分审核向全面审核转变，从事后纠正向事前提示、事中监督转变，从单纯管制向监督、管理、服务相结合转变。积极探索将医保监管的范围延伸到医务人员医疗服务行为的有效方式，探索将监管考核结果向社会公布，促进医疗机构强化医务人员管理。（责任单位：市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市发展改革委）

三、工作要求

（十二）加强组织领导。支付方式改革是发挥医保基础性作用的关键，是深化医改的重要抓手。

各级各有关部门要高度重视，切实加强组织领导，积极推进医保支付方式及相关领域改革，作好改革政策衔接，发挥政策合力。人社、卫计、财政、发改等部门要根据各自职能职责，加强协同配合，及时研究解决改革进程中出现的问题，做好规划和组织落实工作。

（十三）注重评估总结。支付方式改革要在“医疗保险基金可承受、群众负担总体不增加、对医疗机构有激励”三个原则下推进。要及时开展改革效果评估，既要纵向评估改革前后医疗费用、医疗服务

数量和质量、医保待遇水平、参保人员健康水平等情况，又要横向评估周边地区和条件相似地区的改革成效。要重视支付方式改革对于特殊群体的影响，妥善做好支付方式改革的全面衔接，实现平稳过渡。

（十四）强化宣传引导。各级各有关部门和医疗机构要加强政策解读和宣传，正确引导舆论，充分调动各方参与医疗保险支付方式改革的积极性、主动性和创造性，为医疗保险支付方式改革营造良好的舆论氛围和社会环境。